

Krajský úřad Olomouckého kraje
Odbor dopravy a silničního hospodářství
Jeremenkova 40a, 779 11 Olomouc

Č. j.: KUOK 72401/2017

V Olomouci dne 19. července 2017

Sp. zn.: KÚOK/9959/2017/ODSH-SH/7559

Oprávněná úřední osoba pro podepisování: Ing. Ladislav Růžička

Oprávněná úřední osoba pro vyřízení: Bc. Martina Lišková

Tel.: 585 508 686

E-mail: m.liskova@kr-olomoucky.cz

U S N E S E N Í

D o r u č e n o v e ř e j n o u v y h l á š k o u

Krajský úřad Olomouckého kraje, Odbor dopravy a silničního hospodářství (dále jen „**krajský úřad**“), jako věcně příslušný silniční správní úřad podle ust. § 40 odst. 3 písm. d) zákona č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů, a jako nejbližší nadřízený správní orgán silničních správních úřadů ve svém územním obvodu podle ust. § 178 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**správní řád**“), rozhodl podle ust. § 131 odst. 4 správního řádu,

t a k t o :

jako dotčené orgány k vydání závazných stanovisek dle ust. § 149 správního řádu a části čtvrté tohoto zákona ve spojení s ust. § 177 odst. 2 správního řádu vystupující v řízení o žádosti Města Zábřeh, IČ 003036045, Masarykovo náměstí 510/6, 789 01 Zábřeh ze dne 10. 8. 2016, o dodatečné povolení stavby „*Rekonstrukce Masarykova náměstí v Zábřehu, III. etapa*“, se

p o v ě ř u j í

- I. **jako dotčený orgán v oblasti pozemních komunikací**, příslušný dle z. č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů:
Městský úřad Šumperk, Odbor dopravy, náměstí Míru 1, 787 01 Šumperk
- II. **jako dotčený orgán v oblasti životního prostředí**, příslušný dle z. č. 254/2001 Sb., o vodách (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů; z. č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů; z. č. 289/1995 Sb., o lesích, ve znění pozdějších předpisů; z. č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů; z. č. 201/2012 Sb.,

o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů; z. č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů:

Městský úřad Šumperk, Odbor životního prostředí, náměstí Míru 1, 787 01 Šumperk

III. jako dotčený orgán v oblasti výkonu pravomoci obecného stavebního úřadu, příslušný dle z. č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon):

Městský úřad Šumperk, Odbor výstavby, náměstí Míru 1, 787 01 Šumperk

namísto Městského úřadu Zábřeh, Masarykovo náměstí 510/6, 789 01 Zábřeh (dále jen „**Městský úřad Zábřeh**“), z důvodu vyloučení všech úředních osob Městského úřadu Zábřeh z projednávání a rozhodování této věci.

Účastníci řízení podle ustanovení § 27 odst. 1 správního řádu:

1. Jana Havlíčková, nar. 3. 5. 1979, Žižkova 6/17, 789 01 Zábřeh
2. Martin Labor, nar. 25. 8. 1967, Žižkova 3/23, 789 01 Zábřeh

O d ů v o d n ě n í

Dne 28. 3. 2017 nabylo právní moci usnesení krajského úřadu, č. j. KUOK 19068/2017, ze dne 23. 2. 2017, kterým byl RNDr. Mgr. František John, Ph.D., starosta Města Zábřeh, IČ 003036045, Masarykovo nám. 510/6, 789 01 Zábřeh, vyloučen z projednávání a rozhodování věci v řízení o žádosti Města Zábřeh, IČ 003036045, Masarykovo náměstí 510/6, 789 01 Zábřeh ze dne 10. 8. 2016, o dodatečné povolení stavby „*Rekonstrukce Masarykova náměstí v Zábřehu, III. etapa*“, vedené Městským úřadem Zábřeh, Odborem správním, oddělením dopravy, Masarykovo náměstí 510/6, 789 01 Zábřeh, pod sp. zn. DO.2198/2016/Ju. K závěru, že existují důvodné pochybnosti o objektivitě RNDr. Mgr. Františka Johna, Ph.D. při projednávání a rozhodování uvedené věci, dospěl krajský úřad na základě námítky podjatosti Jany Havlíčkové, nar. 3. 5. 1979, Žižkova 6/17, 789 01 Zábřeh a Martina Labora, nar. 25. 8. 1967, Žižkova 3/23, 789 01 Zábřeh. Projednáním předmětné žádosti města Zábřeh byl usnesením krajského úřadu, č. j. KUOK 32592/2017 ze dne 30. 3. 2017 pověřen Městský úřad Šumperk, Odbor dopravy, náměstí Míru 1, 787 01 Šumperk.

Protože starosta města Zábřeh vystupuje ve vztahu ke všem pracovníkům Městského úřadu Zábřeh vykonávajícím úkony v rámci veřejné správy v postavení představeného ve smyslu ust. § 14 správního řádu, nelze s ohledem na ust. § 14 odst. 4 správního řádu určit na Městském úřadu Zábřeh jinou úřední osobu, která by nebyla k vyloučení ve vztahu podřízenosti.

Z tohoto důvodu je krajský úřad povinen postupovat podle ust. § 14 odst. 4 ve spojení s ust. § 131 odst. 4 správního řádu, tedy jako dotčené orgány příslušné k vydání závazných stanovisek v předmětné věci pověřit svým usnesením jiné věcně příslušné podřízené správní orgány, jejichž správní obvody sousedí se správním obvodem nezpůsobilého Městského úřadu Zábřeh.

Svoji pravomoc k tomuto postupu krajský úřad zakládá na následujících skutečnostech. Ve stanovisku Ministerstva vnitra, Odboru legislativy a koordinace předpisů, náměstí Hrdinů 1634/3, 140 21 Praha 4, č. j. MV-75242-3/LG-2017 ze dne 28. 6. 2017 je uvedeno, že: „*Usnesení o námitce podjatosti dle § 14 odst. 2 správního řádu má právní účinky pouze ve vztahu k tomu konkrétnímu správnímu procesu, kterého se dané usnesení týká. Postup podle § 149 správního řádu a části čtvrté téhož zákona ve spojení s § 177 odst. 2 správního řádu, směřující k vydání závazného stanoviska, není součástí správního řízení směřujícího k vydání rozhodnutí podmíněného tímto závazným stanoviskem. Usnesení o tom, že úřední osoba je vyloučena z úkonů ve správním řízení, proto nemá bez dalšího právní účinky v procesu vydávání závazných stanovisek. Na druhé straně je třeba připomenout, že k vyloučení úřední osoby dochází přímo ze zákona. To znamená, že nastanou-li skutečnosti předvídané v § 14 odst. 1 správního řádu, je úřední osoba vyloučena ze všech úkonů v řízení, při jejichž provádění by mohla výsledek řízení ovlivnit. Usnesením o vyloučení úřední osoby se tudíž pouze deklaruje existující právní stav. Pro nyní posuzovanou věc z toho plyne, že vztahují-li se důvody vyloučení starosty z úkonů ve správním řízení z obsahového hlediska i na proces vydávání závazných stanovisek, mělo by být vyloučení deklarováno rovněž ve vztahu k tomuto procesu. Nebyla-li účastníkem řízení vznesena námitka podjatosti ve vztahu k procesu vydávání závazných stanovisek, mělo by být z úřední povinnosti postupováno dle § 14 odst. 3 a 4 správního řádu (tato ustanovení se použijí i při postupu dle části čtvrté správního řádu – viz § 154). Starosta by v takovém případě měl bezodkladně uvědomit krajský úřad jako nadřízený správní orgán dle § 178 správního řádu o okolnostech nasvědčujících tomu, že je vyloučen z úkonů v rámci procesu vydávání závazných stanovisek. Dospěje-li krajský úřad k závěru o vyloučení starosty z těchto procesních úkonů, měl by postupovat podle § 131 odst. 4 správního řádu. Tedy pověřit provedením procesu směřujícího k vydání závazného stanoviska jiný věcně příslušný podřízený správní orgán ve svém správním obvodu (tj. určit jiný dotčený orgán), jehož správní obvod sousedí se správním obvodem nezpůsobilého správního orgánu. Eventuálně je možno k delegaci podle § 131 odst. 4 správního řádu přistoupit i bez předchozího uplatnění postupu dle § 14 odst. 3 správního řádu*“ (Vedral, Josef. Správní řád - komentář. 2. vydání. Praha: Bova Polygon, 2012. K § 131 odst. 4, str. 999).“

V tomto konkrétním případě nebyla vznesena námitka podjatosti ve vztahu k procesu vydávání závazných stanovisek, ani starosta města Zábřeh neuvědomil krajský úřad o okolnostech nasvědčujících tomu, že je vyloučen z úkonů v rámci procesu vydávání závazných stanovisek. Krajský úřad také usoudil, že skutečnosti, na základě kterých byl starosta města Zábřeh vyloučen z projednání předmětného řízení se vztahují i na dotčené orgány Městského úřadu Zábřeh. Z výše uvedeného stanoviska Ministerstva vnitra taktéž vyplynulo, že krajský úřad je příslušný k pověření i jiných věcně příslušných správních orgánů, než v oblasti pozemních komunikací.

Krajský úřad tedy, na základě výše uvedeného, jako dotčené orgány vystupující v řízení o žádosti Města Zábřeh, IČ 003036045, Masarykovo náměstí 510/6, 789 01 Zábřeh ze dne 10. 8. 2016 o dodatečné povolení stavby „*Rekonstrukce Masarykova náměstí v Zábřehu, III. etapa*“ a vydáním závazných stanovisek, pověřil svým usnesením Městský úřad Šumperk, Odbor dopravy, náměstí Míru 1, 787 01 Šumperk, Městský úřad Šumperk, Odbor životního prostředí, náměstí Míru 1, 787 01 Šumperk, Městský úřad

Šumperk, Odbor výstavby, náměstí Míru 1, 787 01 Šumperk. K volbě těchto správních orgánů jej vedla skutečnost, že se jedná o obecní úřad obce s rozšířenou působností, obsazený úředníky odpovídajícího vzdělání či disponujícími příslušnou zvláštní odbornou způsobilostí a především zkušenostmi s vedením obdobných řízení.

Krajský úřad současně nepřistoupil k pověření dotčeného orgánu k vydání závazného stanoviska v oblasti státní památkové péče, neboť Městský úřad Zábřeh má uzavřenou veřejnoprávní smlouvu pro výkon této pravomoci právě s Městským úřadem Šumperk, náměstí Míru 1, 787 01 Šumperk.

Ze shora uvedených důvodů bylo rozhodnuto tak, jak je uvedeno ve výrokové části tohoto usnesení.

Poučení o odvolání

Proti tomuto usnesení lze podat odvolání ve lhůtě 15 dnů ode dne jeho oznámení k Ministerstvu dopravy, podáním učiněným u Krajského úřadu Olomouckého kraje, Odboru dopravy a silničního hospodářství, Jeremenkova 40a, 779 11 Olomouc. Lhůta pro podání odvolání běží ode dne následujícího po dni doručení tohoto usnesení.

Odvolání proti tomuto usnesení nemá dle ust. § 76 odst. 5 správního řádu odkladný účinek.

Otisk úředního razítka

Ing. Ladislav Růžička
vedoucí odboru

Obdrží:

1. Městský úřad Šumperk, Odbor dopravy, náměstí Míru 1, 787 01 Šumperk
2. Městský úřad Šumperk, Odbor životního prostředí, náměstí Míru 1, 787 01 Šumperk
3. Městský úřad Šumperk, Odbor výstavby, náměstí Míru 1, 787 01 Šumperk
4. Město Zábřeh, Masarykovo náměstí 510/6, 789 01 Zábřeh
5. Jana Havlíčková, Žižkova 3/23, 789 01 Zábřeh
6. Martin Labor, Žižkova 3/23, 789 01 Zábřeh

- *ostatním účastníkům doručení veřejnou vyhláškou vyvěšenou na úřední desce Krajského úřadu Olomouckého kraje po dobu 15 dní a též způsobem umožňujícím dálkový přístup. Poslední den této lhůty je dnem doručení.*
- *pro vyvěšení a podání zprávy z důvodu informovanosti, avšak již bez právních účinků vztahujících se na doručení:*
 - úřední deska Městského úřadu Zábřeh

Na vědomí:

1. Hasičský záchranný sbor Olomouckého kraje, územní odbor Šumperk, Nemocniční 265/7, 787 01 Šumperk
2. Krajská hygienická stanice Olomouckého kraje se sídlem v Olomouci, územní pracoviště Šumperk, Lidická 2567/56, 787 01 Šumperk
3. Městský úřad Zábřeh, Odbor správní, oddělení životního prostředí, Masarykovo nám. 510/6, 789 01 Zábřeh
4. Městský úřad Šumperk, Odbor výstavby, oddělení státní památkové péče, náměstí Míru 1, 787 01 Šumperk
5. Městský úřad Zábřeh, Odbor správní, oddělení dopravy, nám. Osvobození 15, 789 01 Zábřeh
6. Městský úřad Zábřeh, Odbor správní, oddělení stavební a vyvlastňovací úřad, Masarykovo nám. 510/6, 789 01 Zábřeh
7. Policie ČR, Krajské ředitelství Olomouckého kraje, územní odbor Šumperk, dopravní inspektorát, Havlíčkova 2913/8, 787 01 Šumperk
8. spis KÚOK - ODSH

Toto usnesení musí být vyvěšeno po dobu nejméně 15 dnů na úřední desce Krajského úřadu Olomouckého kraje a Městského úřadu Zábřeh. Usnesení se zveřejní též způsobem umožňující dálkový přístup. Patnáctý den vyvěšení je dnem doručení tohoto usnesení, přičemž pro běh lhůty je rozhodující den vyvěšení na úřední desce Krajského úřadu.

Vyvěšeno dne

Sejmuto dne

Razítko a podpis subjektu, který potvrzuje vyvěšení a sejmutí usnesení: