

Odpověď dle zákona č. 106/1999 Sb.

Předmět žádosti:

Dne 28. 5. 2018 obdržel Krajský úřad Olomouckého kraje žádost o poskytnutí informace a písemností ve věci:

- „a) OLK577_Obalovna živičných směsí Lipník nad Bečvou,
- b) OLK017_Výroba anorganických pigmentů Lipník nad Bečvou,
- c) sdělení, jak byla v rámci Vašeho Zjišťovacího řízení týkající se „Obalovny živičných směsí Lipník nad Bečvou“ posuzována blízkost Základní školy a Mateřské školky, kde dochází půlka dětí města Lipníka nad Bečvou,
- d) sdělení příslušných zákonů a vyhlášek, které se týkají ochrany ovzduší z hlediska zápachu, dále zda v daném řízení „Obalovna živičných směsí Lipník nad Bečvou“ byl posuzován vliv zápachu na Základní školu a Mateřskou školu, který se zde v době zkušebního provozu projevil a podle jakého zákona a vyhlášek je provozovatel zápachu pokutovatelný a jakými orgány.“

Poskytnutá informace:

K jednotlivým bodům žádosti Krajský úřad Olomouckého kraje poskytl tyto informace:

1. OLK577_Obalovna živičných směsí Lipník nad Bečvou:

K uvedenému záměru se Městský úřad Lipník nad Bečvou, odbor životního prostředí, vyjádřil pod č. j.: MU/14983/2011/ŽP-ODOVZ ze dne 26. 7. 2011 (viz příloha č. 1) a odbor správy majetku pod č. j.: MU/14984/2011/SM-VO ze dne 25. 7. 2011 (viz příloha č. 2).

2. OLK017_Výroba anorganických pigmentů Lipník nad Bečvou:

Posuzování uvedeného záměru bylo ukončeno žadatelem před vydáním posouzení. Jelikož v záměru nebylo dále pokračováno, spis byl po uplynutí skartační lhůty skartován. K uvedenému záměru nemáme žádné písemnosti.

3. Žádám o sdělení, jak byla v rámci Vašeho Zjišťovacího řízení týkající se „Obalovny živičných směsí Lipník nad Bečvou“ posuzována blízkost Základní školy a Mateřské školky, kde dochází půlka dětí města Lipníka nad Bečvou

Ke zjišťovacímu řízení vedenému podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí) pro záměr: „Obalovna živičných směsí Lipník nad Bečvou“ byla zpracována rozptylová studie.

Rozptylová studie „Obalovna živičných směsí Lipník nad Bečvou“ datum vydání 16. května 2011 (dále jen „RS“), byla zpracována Ing. Petrem Fiedlerem, osobou autorizovanou pro zpracování rozptylových studií, autorizace byla udělena na základě rozhodnutí MŽP čj. 1857/740/03.

RS hodnotila vliv záměru z hlediska produkce emisí tuhých znečišťujících látek (dále jen „TZL“), NO_x, NO₂, benzenu a benzo(a)pyrenu, dále příspěvku záměru k imisní situaci

z hlediska látek PM₁₀ (jedna z frakcí TZL), NO₂, benzenu a benzo(a)pyrenu. Pro výpočet imisní zátěže byla vybrána síť 1089 bodů, vyznačení bodů je uvedeno v příloze RS, součástí této sítě (respektive referenčních bodů v ní uvedených) je i Základní škola a mateřská škola Lipník nad Bečvou, ulice Hranická 511, příspěvková organizace.

4. Žádám o sdělení příslušných zákonů a vyhlášek, které se týkají ochrany ovzduší z hlediska zápachu, dále zda v daném řízení „Obalovna živočišných směsí Lipník nad Bečvou“ byl posuzován vliv zápachu na Základní školu a Mateřskou školu, který se zde v době zkušebního provozu projevil a podle jakého zákona a vyhlášek je provozovatel zápachu pokutovatelný a jakými orgány?

4.1 zákony a vyhlášky na úseku ochrany ovzduší z hlediska zápachu:

a) Legislativa platná v době, kdy bylo vydáno závazné stanovisko k umístění stavby velkého stacionárního zdroje: „Obalovna živočišných směsí Lipník nad Bečvou“ tj. k 24. 9. 2012

Krajským úřadem Olomouckého kraje, odborem životního prostředí a zemědělství (dále jen „krajský úřad“), bylo vydáno závazné stanovisko dle § 17 odst. 1 písm. b) zákona č. 86/2002 Sb., o ochraně ovzduší a o změně některých dalších zákonů (dále jen „zákon č. 86/2002 Sb.“), pro zdroj „Obalovna živočišných směsí Lipník nad Bečvou“ dne 24. 9. 2012.

S účinností od 1. 9. 2012 došlo na úseku ochrany ovzduší k zásadní legislativní změně, a sice k účinnosti nového zákona č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší (dále jen „zákon“). Tento zákon zrušil předchozí zákon č. 86/2002 Sb., včetně jeho prováděcích předpisů. Pouze již zahájená řízení se podle § 41 odst. 1 zákona dokončila podle dosavadních právních předpisů. Toto ustanovení bylo aplikováno v případě záměru „Obalovna živočišných směsí Lipník nad Bečvou“.

Vydání závazných stanovisek a povolení k záměru „Obalovna živočišných směsí Lipník nad Bečvou“ se řídilo zněním § 17 zákona č. 86/2002 Sb., kde zde konkrétně v odst. č. 5 a 6 byly uvedeny požadavky na zpracování odborných posudků a rozptylových studií (dále jen „RS“).

Zákon č. 86/2002 Sb., v § 17 odst. 5 stanovil: „*Součástí žádosti podle odstavce 1 písm. b) a c) a odstavce 2 písm. a), b), d) a e) je odborný posudek a v případech podle odstavce 1 písm. b) rozptylová studie zpracovaná podle metody rozptylových studií se zdůvodněním nejvýhodnějšího řešení z hlediska ochrany ovzduší včetně uvedení emisí a předpokladů dodržování emisních limitů*“.

V § 17 odst. 6 zákon č. 86/2002 Sb., stanovil: „*Odborný posudek musí být zpracován autorizovanou osobou podle § 15 odst. 1 písm. d). Připouští se předložení odborného posudku nebo rozptylové studie již dříve zpracované, pokud se předmět jejího zpracování neliší od údajů uvedených v žádosti a není starší než 2 roky*“.

Dále byly požadavky na podklady k žádosti o vydání závazného stanoviska a povolení specifikovány v § 17 zákona č. 86/2002 Sb. a v příloze č. 5 vyhlášky č. 205/2009 Sb., o zjišťování emisí ze stacionárních zdrojů a o provedení některých dalších ustanovení zákona o ochraně ovzduší.

Referenční metody pro modelování (byly využívány i pro rozptylové studie) byly mimo jiné uvedeny v Nařízení vlády č. 597/2006 Sb., o sledování a vyhodnocování kvality ovzduší, konkrétně v příloze č. 6 bodu 2. Zpracování RS se řídilo zásadami pro vypracování rozptylových studií a metodickými pokyny, které vydávalo a zveřejňovalo Ministerstvo životního prostředí na svých internetových stránkách.

Požadavky na obsah odborného posudku, nebo rozptylové studie nebyly ke dni vydání závazného stanoviska tj. k 24. 9. 2012 taxativně vymezeny tak, jak to udává současná legislativa, viz příloha č. 13 a 15 Vyhlášky MŽP č. 415/2012 Sb., o přípustné úrovni znečišťování a jejím zjišťování a o provedení některých dalších ustanovení zákona o ochraně ovzduší (dále jen „Vyhláška“).

Ke zjišťovacímu řízení vedenému podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí) pro záměr: „Obalovna živičných směsí Lipník nad Bečvou“ byla – jak uvedeno v bodě 3. - zpracována RS. Tato RS byla následně použita i do řízení o vydání závazného stanoviska.

RS hodnotila vliv záměru z hlediska produkce emisí tuhých znečišťujících látek (dále jen „TZL“), NO_x, NO₂, benzenu a benzo(a)pyrenu, dále příspěvku záměru k imisní situaci z hlediska látek PM₁₀ (jedna z frakcí tuhých znečišťujících látek), NO₂, benzenu a benzo(a)pyrenu. Pro výpočet imisní zátěže byla vybrána síť 1089 bodů, vyznačení bodů je uvedeno v příloze RS, součástí této sítě (respektive referenčních bodů v ní uvedených) je i Základní škola a mateřská škola Lipník nad Bečvou, ulice Hranická 511, příspěvková organizace. RS speciálně na pachy nebyla vyhotovena.

Součástí žádosti o vydání závazného stanoviska dle § 17 odst. 1 písm. b) zákona č. 86/2002 Sb., byl dále odborný posudek (dále jen „OP“) a také souhlasné stanovisko (s podmínkami) Města Lipníku nad Bečvou ze dne 15. 3. 2012 č. j.: MU/02080/2012/S-A1 (viz příloha č. 3).

Odborný posudek: „Obalovna živičných směsí Lipník nad Bečvou“ ze dne 20. 8. 2012 byl zpracovaný autorizovanou osobou dle zákona č. 86/2002 Sb., Ing. Petrem Fiedlerem. Autorizace byla Ing. Fiedlerovi udělena na základě rozhodnutí MŽP č. j.: 2410/740/02/MS. Součástí OP je i identifikace možných zdrojů zápachu a v závěru OP také návrh opatření pro eliminaci šíření zápachu (tato opatření mimo řady jiných byla převzata do rozhodnutí krajského úřadu č. j.: KUOK 95570/2017 o povolení provozu).

Závazné stanovisko ke stavbě zdroje dle § 11 odst. 2 písm. c) zákona vydal krajský úřad dne 25. července 2014, pod č. j.: KUOK 71897/2014, již podle nového zákona o ochraně ovzduší a podle Vyhlášky. Vyhláška (příloha č. 8 část II bod 4.6) stanovila pro obalovny technickou podmínku pro opatření ve vztahu k látkám obtěžujícím zápachem a emisím TZL (znění technické podmínky viz níže). Součástí předložené žádosti o vydání závazného stanoviska ke stavbě zdroje byl mimo jiné i popis zařízení (vodní lázeň) na přečišťování vzdušiny pro asfaltové páry ze zásobníků asfaltu, které se používá i při stáčení asfaltu, kde je na tuto lázeň napojena i autocisterna. Toto navržené opatření má mimo jiné sloužit i pro eliminaci pachových látek, které by při výše uvedených činnostech mohly vznikat.

Ministerstvo životního prostředí ve svém rozhodnutí Č. j.: 1188/570/15, 51791/ENV/15 Sk. zn. 00371/A/10x změnilo výrok závazného stanoviska, které rozšířilo znění výroku závazného stanoviska krajského úřadu o podmínku cit: „V průběhu zkušebního provozu bude provedeno autorizované měření zápachu a výsledný odborný posudek bude před povolením provozu podle § 11 odst. 2 písm. d) zákona č. 201/2012 Sb., předložen příslušnému povolovacímu orgánu k případnému uložení dalších opatření“.

V současné době je pro provoz zdroje (který je z hlediska stavebního zákona ve zkušebním provozu) vydáno rozhodnutí krajského úřadu pod č. j.: KUOK 95570/2017 ze dne 25. 9. 2017, kterým se povoluje provoz zdroje znečišťování ovzduší Obalovna Lipník nad Bečvou, na dobu časově omezenou 12ti měsíci.

b) Legislativa na úseku ochrany ovzduší platná v současné době, tj. k 4. 6. 2018

Zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, v platném znění, nabyl postupně účinnosti od 1. 9. 2012 (účinnost konkrétních ustanovení uvedena přímo v textu).

ba) Odkazy na pachy v zákoně č. 201/2012 Sb.:

„§ 2 písm. b) *znečišťující látkou je každá látka, která svou přítomností v ovzduší má nebo může mít škodlivé účinky na lidské zdraví nebo životní prostředí anebo obtěžuje zápachem.*“ - účinnost od 1. 9. 2012

„§ 4 odst. 9 - *Ministerstvo životního prostředí (dále jen „ministerstvo“)* vyhláškou stanoví obecné a specifické emisní limity, způsob stanovení specifických emisních limitů v povolení podle § 11 odst. 2 písm. d) pro látky obtěžující zápachem, technické podmínky provozu stacionárních zdrojů a činností nebo technologií souvisejících s provozem stacionárního zdroje, způsob stanovení emisních stropů a emisních limitů, podmínky, za kterých jsou považovány za plněné, a přípustnou tmavost kouře, způsob jejího zjišťování a podmínky, za kterých je považována za plněnou“ - vloženo zákonem č. 369/2016 Sb., kterým se mění zákon č. 201/2012 Sb., o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 634/2004 Sb., o správních poplatcích, ve znění pozdějších předpisů, platný od 14. 11. 2016, účinný od 1. 1. 2017.

§ 43 tento zrušil mimo jiné i platnost přechází tzv. „pachové vyhlášky“ – odkaz č. 45. „Zrušuje se vyhláška č. 362/2006 Sb., o způsobu stanovení koncentrace pachových látek, přípustné míry obtěžování zápachem a způsobu jejího zjišťování.“ – od začátku účinnosti zákona.

Vyhláška MŽP č. 415/2012 Sb., o přípustné úrovni znečišťování a jejím zjišťování a o provedení některých dalších ustanovení zákona o ochraně ovzduší (dále jen „Vyhláška“) je platná od 30. 11. 2012, účinná od 1. 12. 2012.

Konkrétní ustanovení k obalovnám včetně technické podmínky týkající se zápachu je uvedeno v příloze č. 8, části 2 bodu 4.6. Vyhlášky - *Obalovny živichých směsí a mísímý živíc, recyklace živichých povrchů.*

Technická podmínka zní: „*Za účelem předcházení emisím znečišťujících látek obtěžujících zápachem a emisím tuhých znečišťujících látek využívat opatření ke snižování emisí těchto látek např. zakrytování všech přepravních cest a dopravníků horké směsi, odsávání odpadních plynů ze zásobníků asfaltu a z míchačky směsi do zařízení k omezování emisí pachových látek, zaplachtování přepravních vozidel, opatření pro*

skladování prašných materiálů apod. Tato technická podmínka bude u mobilních recyklačních zařízení pro asfaltové směsi použita adekvátně dle technických a organizačních možností daného zařízení“ – tato podmínka je ve Vyhlášce od začátku její platnosti.

bb) Odkazy na pachy ve Vyhlášce (Vyhláška MŽP č. 415/2012 Sb., o přípustné úrovni znečišťování a jejím zjišťování a o provedení některých dalších ustanovení zákona o ochraně ovzduší)

§ 1 odst. 1 písm. b) Vyhlášky: „*obecné emisní limity, specifické emisní limity, způsob stanovení emisních limitů pro látky obtěžující zápachem, způsob výpočtu emisních stropů a technické podmínky provozu stacionárních zdrojů a způsob vyhodnocování jejich plnění*“ - vloženo vyhláškou č. 452/2017 Sb., kterou se mění vyhláška č. 415/2012 Sb., o přípustné úrovni znečišťování a jejím zjišťování a o provedení některých dalších ustanovení zákona o ochraně ovzduší, ve znění pozdějších předpisů, platná je od 20. 12. 2017, účinnost od 1. 1. 2018 (dále jen „Novela“).

§ 24 odst. 2 Vyhlášky „*Způsob stanovení specifických emisních limitů pro látky obtěžující zápachem je uveden v příloze č. 17 k této Vyhlášce*“ – platné od účinnosti Novely.

Příloha č. 12 konkrétně v bod 21 Vyhlášky: „*Provozovatel stacionárního zdroje emitujícího znečišťující látky obtěžující zápachem, zejména kategorie 2.3, 2.4, 2.6, 7.8, 7.9, 7.10, 7.11, 7.12, 7.16 a 8 přílohy č. 2 k zákonu, uvede v provozním řádu technická a provozní opatření k omezení emisí těchto látek*“ (ve výčtu kategorií nejsou obalovny uvedeny, ale vzhledem k technické podmínce provozu to na ně lze aplikovat ...) – tato podmínka je ve Vyhlášce od začátku její platnosti.

Příloha č. 13, konkrétně v bodu 4 Vyhlášky: „*Emisní charakteristika stacionárního zdroje: Specifikace znečišťujících látek emitovaných ze stacionárního zdroje včetně emisí látek obtěžujících zápachem a fugitivních emisí. Musí být uvedeny všechny látky, případně skupiny látek, které mohou obtěžovat zápachem včetně koncentračních hodnot. Dále jsou uvedeny naměřené hodnoty emisí na stacionárním zdroji (přílohou kopie měřicího protokolu), případně na referenčním stacionárním zdroji obdobné technologie (jsou-li k dispozici), výpočet emisí. Přehled stávajícího množství emisí uvolňované ze stacionárních zdrojů a jejich porovnání s výhledovým stavem. Porovnání s požadavky stanovenými zákonem nebo prováděcími právními předpisy. V případě stacionárního zdroje, u nějž je emisní limit dosahován úpravou technologického řízení výrobního procesu nebo použitím technologie ke snižování emisí, návrh vhodného provozního parametru a jeho číselné vyjádření, dokladující za všech okolností plnění emisního limitu, způsob jeho měření včetně způsobu a frekvence kalibrace měřidla (v souladu s příslušnými technickými normami, jsou-li k dispozici) a popis způsobu nepřetržitého zaznamenávání naměřených hodnot*“ - platné od účinnosti Novely.

Příloha č. 13, konkrétně v bodu č. 6 Vyhlášky: „*Závěr a doporučení podmínek provozu: Návrh emisních limitů a podmínek provozu vycházející z použití nejlepších dostupných technik s ohledem na konkrétní umístění stacionárního zdroje, z opatření uvedených v Programech zlepšování kvality ovzduší a z úrovně znečištění ovzduší v dané lokalitě. Návrh podmínek pro činnosti a provoz technologií souvisejících s provozem nebo zajištěním provozu stacionárního zdroje. Návrh opatření vhodných pro zahrnutí do provozního řádu. Shrnutí případných rizik s ohledem na množství a*

charakter emisí znečišťujících látek, na kvalitu ovzduší a na vzdálenost od obytné zástavby. Zhodnocení rizik přímého působení stacionárního zdroje prachem a zápachem a návrh podmínek provozu nebo emisních limitů směřujících k jejich eliminaci, resp. ke snížení prašnosti nebo emisí znečišťujících látek, které mohou obtěžovat zápachem. Závěr ohledně splnění požadavků vyplývajících z Programu zlepšování kvality ovzduší a opatření k jejich naplnění. Závěr o plnění legislativních požadavků“ - platné od účinnosti Novely

Příloha č. 17 Vyhlášky - ZPŮSOB STANOVENÍ SPECIFICKÉHO EMISNÍHO LIMITU PRO LÁTKY OBTĚŽUJÍCÍ ZÁPACHEM - platné od účinnosti Novely.

4.2 posuzování vlivu zápachu na Základní školu a mateřskou školu, Hranická 511, příspěvková organizace:

Jak uvedeno výše, pro výpočet imisní zátěže byla RS vybrána síť 1089 bodů, vyznačení bodů je uvedeno v příloze RS, součástí této sítě (respektive referenčních bodů v ní uvedených) je i Základní škola a mateřská škola Lipník nad Bečvou, ulice Hranická 511, příspěvková organizace. RS speciálně na pachy nebyla vyhotovena.

Součástí OP byla i identifikace možných zdrojů zápachu a v závěru OP je také návrh opatření pro eliminaci šíření zápachu (tato opatření mimo řady jiných byla převzata do rozhodnutí krajského úřadu č. j.: KUOK 95570/2017 o povolení provozu).

4.3 postižitelnost provozovatele za šíření zápachu:

Z hlediska úseku ochrany ovzduší je, co se týká pachů, platný pouze výše uvedený zákon a Vyhláška a jejich jednotlivá ustanovení. Přestupky právnických a podnikajících fyzických osob jsou v zákoně řešeny v § 25 a § 26 zákona, kompetentní orgány pro udělení pokut, jsou pak uvedeny u jednotlivých konkrétních bodů, především Česká inspekce životního prostředí a obecní úřad obce s rozšířenou působností.

Vždy musí být prokázáno porušení nějakého konkrétního ustanovení a od toho se pak odvíjí příslušné kompetence. Odkaz, který by se vztahoval pouze k postihu za obtěžování zápachem, zde uveden není.

Informaci zpracoval:

Dne 12. 06. 2018, Mgr. Vojtěch Smékal, odbor majetkový, právní a správních činností, oddělení právní.

Počet listů: 3

Počet příloh: 3

Počet listů příloh: 3