

**Krajský úřad Olomouckého kraje
Odbor životního prostředí a zemědělství
Jeremenkova 40a, 779 11 Olomouc**

Č. j.: KUOK 84197/2016

V Olomouci dne 19. 8. 2016

Spis. zn.: KÚOK/692/2016/OŽPZ/7120

Vyřizuje: Mgr. Dan Vojtěch

Telefon: 585 508 638

E-mail: d.vojtech@kr-olomoucky.cz

ROZHODNUTÍ

Krajský úřad Olomouckého kraje, odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen „krajský úřad“), jako věcně a místně příslušný orgán státní správy dle § 67 zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, § 78 odst. 2 písm. i) zákona č. 185/2001 Sb., o odpadech a o změně některých dalších zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o odpadech“) a v souladu se zákonem č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“) rozhodl dnešního dne takto:

I.

ve smyslu § 78 zákona o odpadech ruší rozhodnutí Okresního úřadu Prostějov č. j.: ŽP/1577/2002 HO ze dne 25. 8. 2002, kterým uvedený úřad rozhodl v pochybnosti, že škvára vznikající Cukrovaru Vrbátky a. s. označená jako škvára netříděná skupiny II pro ostatní použití ve stavebnictví dle ČSN 72 20 51 není odpadem.

II.

ve smyslu ustanovení § 3 zákona o odpadech se movitá věc - škvára ze spalování hnědého uhlí, která vznikla společnosti Cukrovar Vrbátky a. s., se sídlem Vrbátky č.p. 65, PSČ 798 13, IČ: 46900187 (dále jen „Cukrovar Vrbátky a. s.“) v roce 2013 v množství cca 620 tun a v roce 2014 v množství cca 720 tun -

považuje za odpad.

Odůvodnění

Dle ustanovení § 78 odst. 2 písm. i) zákona o odpadech rozhoduje krajský úřad v pochybnostech, zda se movitá věc považuje za odpad, a to na návrh vlastníka této movité věci nebo z moci úřední. Tato kompetence přešla na krajský úřad z okresních úřadů po ukončení jejich činnosti dle zákona č. 320/2002 Sb., o změně a zrušení některých zákonů v souvislosti s ukončením činnosti okresních úřadů.

Správní řízení o odstranění pochybností, zda se movitá věc - škvára ze spalování hnědého uhlí, která vznikla společnosti Cukrovar Vrbátky a. s. v roce 2013 v množství cca 620 tun a v roce 2014 v množství cca 720 tun - považuje ve smyslu ustanovení § 3 zákona o odpadech za odpad, bylo zahájeno z moci úřední na základě podnětu České inspekce životního prostředí, Oblastního inspektorátu Olomouc, Tovární 41, 772 00 Olomouc, IČ: 41693205 (dále též „ČIŽP“), která rozhodnutí ve výše uvedené věci potřebuje ke své další činnosti.

Krajský úřad dopisem č. j.: KUOK 54897/2016 ze dne 31. 5. 2016 oznámil zahájení správního řízení ve výše uvedené věci jedinému účastníkovi řízení, kterým je Cukrovar Vrbátky a. s.

Současně s oznámením o zahájení správního řízení vyzval krajský úřad účastníka řízení k uplatnění případných návrhů, důkazů a připomínek k tomuto řízení (zejména pak předložení veškerých dokladů týkajících se předmětné movité věci, jejího vzniku, způsobu a podmínek nakládání s ní, popřípadě jakékoliv další související podklady). K uplatnění případných důkazů stanovil krajský úřad přiměřenou lhůtu 30 dní od doručení usnesení krajského úřadu č. j.: KUOK 54899/2016 ze dne 31. 5. 2016, kterým byla tato lhůta stanovena.

Na základě výše uvedené výzvy byla krajskému úřadu Cukrovarem Vrbátky a. s. zaslána kopie rozhodnutí referátu životního prostředí Okresního úřadu Prostějov č. j.: ŽP/1577/2002 HO ze dne 25. 8. 2002, kterým uvedený úřad rozhodl v pochybnosti, že škvára vznikající Cukrovaru Vrbátky a. s. označená jako škvára netříděná skupiny II pro ostatní použití ve stavebnictví dle ČSN 72 20 51 není odpadem.

Vzhledem k tomu, že krajský úřad má v zahájeném správním řízení rozhodovat o konkrétní movité věci (škvára ze spalování hnědého uhlí, která vznikla společností v roce 2013 v množství cca 620 tun a v roce 2014 v množství cca 720 tun), vyzval krajský úřad Cukrovar Vrbátky a. s. dopisem č. j.: KUOK 71803/2016 ze dne 12. 7. 2016 k doplnění následujících dokladů:

1. Doklady o vzniku a vlastnostech předmětné škváry (např. výsledky rozborů, znalecké posudky, hodnotící zprávy, certifikace aj.).

2. Doklady o dalším nakládání s předmětnou škvárou (skladování, předání konkrétním subjektům k definovanému způsobu využití apod.), včetně platných smluvních vztahů s odběrateli předmětné škváry, zajišťující její odběr a využití.

Výše uvedené doplnění krajský úřad požadoval ve lhůtě stanovené samostatným usnesením č. j.: KUOK 71805/2016 ze dne 12. 7. 2016, a to do 15 dní od jeho doručení, tedy do 29. 7. 2016.

Dne 28. 7. 2016 byl krajskému úřadu doručen dopis Cukrovaru Vrbátky a. s., jehož přílohou byl protokoly o rozboru škváry z 21. 10. 2002 (1668/VOD - vodný výluh a 336/PUD - obsah škodlivin v sušině) a protokol o zkoušce na obsah PCB č. 6217 z 31. 10. 2002. V textu tohoto dopisu bylo mj. uvedeno, že další doklady o evidenci nebo nakládání s předmětnou škvárou nemohou být předloženy, neboť Cukrovar Vrbátky a. s. nenakládá na základě výše uvedeného rozhodnutí Okresního úřadu Prostějov s touto škvárou vznikající jako vedlejší produkt při výrobě energie jako s odpadem.

Krajský úřad tedy vycházel při rozhodování v pochybnosti z výše uvedených podkladů a následujících skutečností:

Cukrovar Vrbátky a. s. při svém provozu spaluje v kotelně na tuhá paliva hnědé uhlí, po jehož spalení vzniká zbytek – škvára. V roce 2013 takto vzniklo cca 620 tun a v roce 2014 cca 720 tun škváry.

Dle sdělení Cukrovaru Vrbátky a. s. je vznikající škvára považována za vedlejší produkt při výrobě energie, nikoliv za odpad. V této souvislosti odkazuje Cukrovar Vrbátky a. s. na rozhodnutí referátu životního prostředí Okresního úřadu Prostějov č. j.: ŽP/1577/2002 HO ze dne 25. 8. 2002, kterým uvedený úřad rozhodl v pochybnosti, že škvára vznikající Cukrovaru Vrbátky a. s. označená jako škvára netříděná skupiny II pro ostatní použití ve stavebnictví dle ČSN 72 20 51 není odpadem.

Vzhledem k tomu, že při rozhodování v pochybnosti, zda se konkrétní movitá věc považuje za odpad, či nikoliv, je nutno rozhodovat na základě konkrétních okolností vzniku a nakládání s touto movitou věcí (charakterem shodná věc může být na základě různých

podmínek vzniku a následných způsobů nakládání s ní považována za odpad a jindy může splňovat podmínky pro vedlejší vedlejší produk dle § 3 odst. 5 zákona o odpadech, kdy odpadem není – např. též dle toho, zda je její využití zajištěno), rozhodl krajský úřad o zrušení citovaného rozhodnutí okresního úřadu (došlo ke změně podmínek, na jejichž základě bylo toto rozhodnutí vydáno - zejména byla legislativně upravena oblast posuzování vedlejších produktů) a posoudil předmětnou škváru vznikající v letech 2013 a 2014 v souladu s legislativou platnou v tomto období.

Jestliže Cukrovar Vrbátky a. s. odkazuje ve svém vyjádření na skutečnost, že vznikající škvára je vedlejším produktem výroby energie, je třeba podmínky pro vedlejší produkty (výrobní rezidua) posoudit ve vztahu k ustanovení § 3 odst. 5 zákona o odpadech. Citovaná část zákona o odpadech stanoví, že movitá věc, která vznikla při výrobě, jejímž prvotním cílem není výroba nebo získání této věci, se nestává odpadem, ale je vedlejším produktem, pokud vzniká jako nedílná součást výroby, její další využití je zajištěno, její další využití je možné bez dalšího zpracování způsobem jiným, než je běžná výrobní praxe, je v souladu se zvláštními právními předpisy a nepovede k nepříznivým účinkům na životní prostředí nebo lidské zdraví.

Předmětná škvára nepochybně vzniká jako nedílná součást cukrovarnické výroby. Z předložených dokladů je také zřejmé, že škvára je dále předávána k využití bez další úpravy způsobem jiným, než je běžná výrobní praxe.

Podmínku, že využití věci musí být v souladu se zvláštními právními předpisy a nepovede k nepříznivým účinkům na životní prostředí nebo lidské zdraví však nelze považovat za splněnou z více důvodů.

Jednak norma ČSN 72 20 51 Škvára ze spaloven tuhých komunálních odpadů pro stavební účely z června 1994, na kterou odkazuje citované rozhodnutí Okresního úřadu Prostějov, byla platná pouze do března 2006, nehledě na to, že i tato norma již v úvodu uvádí, že „je zpracována za účelem rozšíření ekologicky nezávadného využití tohoto druhu odpadu“ (škváru tedy považuje za odpad) a odkazuje na nakládání se škvárou za podmínek stanovených zákonem o odpadech (v době zpracování citované normy se jednalo o zákon č. 238/1991 Sb.) a příslušným nařízením vlády o podrobnostech nakládání s odpady.

Obdobně prohlášení Cukrovaru Vrbátky a. s. ze dne 14. 11. 2002, že vznikající škvára je výrobkem bezpečným, bylo vystaveno na základě shody vlastností výrobku s požadavky § 12 odst. 3 vyhlášky č. 383/2001 Sb., když požadavky tohoto ustanovení byly od 5. 8. 2005 nahrazeny odlišnými požadavky vyhlášky č. 294/2005 Sb., jejichž splnění již Cukrovarem Vrbátky a. s. ověřeno nebylo.

I kdybychom však připustili, že předmětná škvára pravděpodobně splní požadavky na obsah škodlivin v sušině a výsledky ekotoxikologických testů dle vyhlášky č. 294/2005 Sb. a její využití tak nepovede k nepříznivým účinkům na životní prostředí nebo lidské zdraví, nelze považovat za splněnou podmínku, že využití předmětné škváry je jisté, když nebylo prokázáno, že by v době vzniku předmětné škváry bylo její využití na základě existence schválené projektové dokumentace stavby, kde by byla tato škvára využívána, uzavřených smluvních vztahů, objednávek apod. jakkoli zajištěno. Vzhledem k tomu, že v době vzniku předmětné movité věci tak nebyl prokazatelně zajištěn konkrétní způsob jejího využití, nebylo také možné prokázat soulad tohoto využití se souvisejícími zvláštními právními předpisy (zejm. stavební zákon), což je, jak je výše uvedeno, další požadavek na vedlejší produkty.

Skutečnost, že látka nebo předmět jsou zbytkem z výroby nebo ze spotřeby, a tedy nikoliv produktem, o který jako takový bylo usilováno, je přitom považována za okolnost svědčící ve prospěch existence jednání, úmyslu nebo povinnosti zbavit se látky nebo předmětu. Za odpad jsou standardně považovány též látky a předměty, které mají hospodářskou

hodnotu a které lze opětovně hospodářsky využít. Tato skutečnost sama o sobě však neznamená, že se nejedná o odpad.

V těchto intencích lze uzavřít, že předmětnou movitou věc - škváru ze spalování hnědého uhlí, která vznikla společnosti Cukrovar Vrbátky a. s. v roce 2013 v množství cca 620 tun a v roce 2014 v množství cca 720 tun – je nutno považovat za odpad, když nebyl prokázán ani opak úmyslu zbavit se této movité věci, ani splnění podmínek stanovených pro vedlejší produkt ve smyslu § 3 zákona o odpadech.

Právní účinky tohoto rozhodnutí nastávají od okamžiku, kdy nabývá právní moci.

Poučení

Proti tomuto rozhodnutí se lze odvolat k Ministerstvu životního prostředí podáním u Krajského úřadu Olomouckého kraje ve lhůtě do 15 dnů ode dne jeho doručení. Lhůta pro podání odvolání se počítá ode dne následujícího po dni doručení písemného vyhotovení rozhodnutí, nejpozději však po uplynutí desátého dne ode dne, kdy bylo nedoručené a uložené rozhodnutí připraveno k vyzvednutí. Odvolání jen proti odůvodnění rozhodnutí je nepřipustné. Odvolání musí obsahovat údaje o tom, v jakém rozsahu se rozhodnutí napadá, v čem je spatřován rozpor s právními předpisy nebo nesprávnost rozhodnutí nebo řízení, jež mu předcházelo. Podané odvolání má odkladný účinek.

(otisk úředního razítka)

Ing. Josef Veselský
vedoucí odboru životního prostředí a zemědělství
Krajského úřadu Olomouckého kraje

Rozdělovník

Obdrží do datové schránky:

- Cukrovar Vrbátky a. s., Vrbátky č.p. 65, PSČ 798 13

Obdrží do datové schránky na vědomí:

- Česká inspekce životního prostředí, OI Olomouc, Tovární 41, 772 00 Olomouc

Za správnost vyhotovení odpovídá: Mgr. Dan Vojtěch