

Krajský úřad Olomouckého kraje

Jeremenkova 40a , 779 00 Olomouc

Sp. zn.: KÚOK/34820/2020/ODSH-SD/7624

Olomouc 21. 8. 2020

Č. j.: KUOK 92773/2020

Počet listů: 3

Počet příloh: 0

Počet listů/svazků příloh: 0

PROTOKOL O KONTROLE

Kontrola výkonu přenesené působnosti byla provedena na základě § 67 odst. 1 písm. e) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů.

Kontrolovaná osoba: Městský úřad Konice, se sídlem Masarykovo nám. 27, Konice (dále jen „správní orgán“).

Předmět kontroly: Výkon státní správy na odboru dopravy, ve věci provádění zkoušek z odborné způsobilosti žadatelů o řidičská oprávnění dle zákona č. 247/2000 Sb., o získávání a zdokonalování odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen zákon č. 247/2000 Sb.), ve vazbě na vrchní státní dozor provedený ze strany Ministerstva dopravy ve dnech 14. 11. 2019 a 15. 11. 2019 a oznámení o výsledku této kontroly, doručené Krajskému úřadu Olomouckého kraje dne 9. 3. 2020, týkající se přijatých opatření ve věci zjištěných porušení.

Kontrolované období: viz předmět kontroly.

Termín kontroly na místě: 23. 7. 2020.

Kontrolující:

Vedoucí kontrolní skupiny: Ing. Trojan Ivanov
Členové kontrolní skupiny: Mgr. Petr Hrdlička

Kontrola byla zahájena podle § 5 odst. 2 písm. b) zákona č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád), ve znění zákona č. 183/2017 Sb., doručením oznámení o zahájení kontroly dne 15. 7. 2020.

Posledním kontrolním úkonem předcházejícím vyhotovení protokolu o kontrole bylo ukončení kontroly na místě dne 23. 7. 2020.

Kontrola byla provedena za účasti těchto pracovníků kontrolované osoby:

Ing. Vítězslav Procházka – vedoucí Odboru dopravy
Bc. Martin Pidanič – referent (zkušební komisař)

Věcné zaměření kontroly:

- Provéřit odstranění vad a přijatých opatření ve věci zjištěných pochybení.
- Provéřit skutečnosti vyplývající ze sdělení [REDACTED]

I. KONTROLOVANÁ AGENDA A KONTROLNÍ ZJIŠTĚNÍ

Předmětná kontrola byla primárně zaměřena na prověření zjištění vrchního státního dozoru provedeného u správního orgánu ze strany Ministerstva dopravy (dále jen MD) ve dnech 14. 11. 2019 a 15. 11. 2019, vyplývajících z oznámení o výsledku této kontroly a též s ohledem na obsah podnětu [REDACTED], který byl na krajský úřad doručen dne [REDACTED]

K obsahu podnětu [REDACTED] se správní orgán po ústním vyjádření v rámci kontroly vyjádřil i písemně ve sdělení, které bylo na krajský úřad doručeno dne 19. 8. 2020, v tom smyslu, že: „...Původní zkušební komisař Jan Fiala se koncem roku 2017 podrobil operačnímu zákroku, kdy byl předpoklad, že se poté vrátí zpět na své místo. Vzhledem k tomu, že se pan Fiala již ze zdravotních důvodů na svou pozici nevrátil, byl přijat Mgr. Jaroslav Kalvoda ml. na přechodnou dobu, než bude vybrán nový zkušební komisař, protože jako jediný splňoval kvalifikační předpoklady pro výkon zkušební komisaře a rovněž vlastnil průkaz zkušební komisaře na všechny skupiny. Sám pan Mgr. Jaroslav Kalvoda vždy uváděl, že funkci zkušební komisaře vykonávat nechce a tuto funkci zastává pouze do doby vybrání nového zkušební komisaře. Nakonec byl v rámci výběrových řízení vybrán pan Bc. Martin Pidanič. Tento však poprvé při zkoušce na zkušební komisaře neuspěl, čímž se celé období prodloužilo, kdy až na druhý pokus zkoušku splnil a průkaz zkušební komisaře získal. Po získání průkazu zkušební komisaře Bc. Martinem Pidaničem Mgr. Jaroslav Kalvoda ml. rozvázal pracovní poměr dohodou. K věci dále uvádíme, že než byl Mgr. Jaroslav Kalvoda přijat do pracovního poměru u Městského úřadu Konice, ukončil svou činnost jako jednatel a současně jako společník v Autoškole Kalvoda s.r.o. k datu 31. 10. 2017 tak, aby byl naplněn § 33 odst. 5 zákona č. 247/2000 Sb. Funkce odpovědného zástupce se dle vyjádření Mgr. Jaroslava Kalvody však opomněl vzdát, a proto nadále figuroval v živnostenském rejstříku, což bylo zjištěno až záhy. Ihned jak byl na toto upozorněn, funkce odpovědného zástupce se vzdal k 20. 9. 2019. Uvedenou funkci dle vyjádření, ale nevykonával.

Co se týče statistik za celý úřad, tedy i úspěšnost u zkoušek žadatelů o získání řidičského oprávnění, tyto jsou dostupné ve zprávách o činnosti správního orgánu za jednotlivé roky na <http://www.konice.cz/zpravy-o-cinnosti/ds-1018/p1=2520>. K úspěšnosti žadatelů o řidičské oprávnění při první zkoušce uvádíme, že tato se pohybovala v letech 2016 - 2019 mezi cca 75 - 85 procenty, což je zřejmé, z dostupných statistik. ...“

V příloze sdělení bylo zasláno rozhodnutí stavebního úřadu Městského úřadu Konice ze dne 5. 12. 2003, č. j.: SÚ-Něm-2003/206/, o povolení změny užívání stavby na pozemku č. parc.: st. 868, 865, 866, 867 katastrální území: Konice, kde se mimo jiné nachází i nemovitost, ve které je zkušební místnost úřadu.

Téhož dne 19. 8. 2020 bylo na krajský úřad doručeno sdělení tajemníka Městského úřadu v Konici a další dokumenty prokazující postup při oznámení výběrového řízení, v rámci kterého byl následně vybrán nový zkušební komisař, pan Bc. Martin Pidanič.

Souhrn kontrolních zjištění a navržená opatření:

Ve shrnutí opatření k odstranění a prevenci nedostatků zjištěných kontrolou, MD ke kontrolnímu zjištění pod bodem č. 2 mimo jiné uvedlo, že Městský úřad Konice musí bezodkladně napravit stávající nezákonný stav, kdy již v květnu roku 2011 nezákonně rozhodl o zápisu výukových a učebních prostor v působnosti ORP Prostějov do jím vydané registrace k provozování autoškoly a dále, že předmětné výukové a učební prostory musí rovněž bezpodmínečně splňovat podmínku nebytových prostor podle § 8a zákona č. 247/2000 Sb., kdy splnění této podmínky musí být žadatelem náležitě doloženo nevyvratitelným způsobem.

K uvedeným skutečnostem kontrolní skupina KÚ zjistila, že správní orgán měl uvedenou vadu rozhodnutí o registraci napravit rozhodnutím ze dne 4. 3. 2020, č. j.: KON 7065/2020, které bylo kontrolní skupině na vyžádání předloženo. Při posouzení uvedeného rozhodnutí však bylo zjištěno, že správní orgán předmětné rozhodnutí vydal z moci úřední, přestože podle zákona č. 247/2000 Sb. lze takové rozhodnutí vydat pouze na žádost. Proto bylo přistoupeno ke zrušení tohoto rozhodnutí v rámci přezkumného řízení. K druhé části zjištění, že předmětné výukové a učební prostory musí rovněž bezpodmínečně splňovat podmínku nebytových prostor podle § 8a zákona č. 247/2000 Sb. bylo ze strany správního orgánu předloženo rozhodnutí Stavebního úřadu, Městského úřadu Konice ze dne 05. 12. 2003, č. j.: SÚ-Něm-2003/206/, kterým byla povolena změna užívání stavby „**rodinného domu**“ na pozemku parc. č.: st. 868, 865, 866, 867 Katastrální území: Konice, **na autoškolu**, tj. na nebytový prostor. Zde je nutno konstatovat, že i kdyby toto rozhodnutí nebylo ze strany správního orgánu předloženo, nebylo možno toto považovat za pochybení správního orgánu, protože uvedená podmínka vyplývající z § 8a byla vložena do zákona č. 247/2000 Sb. až s účinností od 20. 2. 2016.

Ke kontrolnímu zjištění pod bodem č. 3 a 7 MD mimo jiné uvedlo, že rozhodnutí vydané provozovateli autoškoly Městským úřadem Konice pod č. j. DOP 140/2011 PRO ani registrace k provozování autoškoly neobsahuje všechny údaje stanovené zákonem č. 247/2000 Sb. K uvedenému zjištění odkazuje kontrolní skupina opětovně na rozhodnutí správního orgánu ze dne 4. 3. 2020, č. j.: KON 7065/2020.

Ke kontrolnímu zjištění pod bodem č. 4, 5, 6 a 8 MD správnímu orgánu doporučilo, aby prováděl důslednější kontrolu podkladů správního řízení týkající získávání odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel, když bylo ze strany MD zjištěno, že např. na přihlášce žadatelů ke zkoušce a dalších písemnostech zaslaných správnímu orgánu byla uvedena provozovna podnikání na adrese Vodní ul. 73, byť ve výpise z živnostenského rejstříku má uvedenu provozovnu předmětu podnikání provozování autoškoly provozovna v Konici na adrese Husova 73, 798 52 Konice, s poznámkou k umístění: vchod z ulice Vodní. V této souvislosti si kontrolní skupina vyžádala k nahlédnutí dva náhodně vybrané dokumenty „Informaci o zahájení kurzu č. 122/20 ze dne 29. 6. 2020“ a „Žádost o přihlášení ke zkoušce ze dne 9. 7. 2020“, ze kterých je zřejmá již správná adresa provozovny v souladu s živnostenským rejstříkem v Konici na adrese Husova 73, 798 52 Konice, s poznámkou k umístění: vchod z ulice Vodní.

Ke kontrolnímu zjištění pod bodem č. 9, kdy MD zjistilo, že správní orgán neprovádí zkoušky v budově městského úřadu, ale na základě smlouvy o pronájmu nebytových prostor ze dne 01. 05. 2007 pronajímá místnost pro provádění zkoušek v budově na adrese Husova 288, 798 52 Konice. Dle katastru nemovitostí však MD zjistilo, že prostor k provádění zkoušek na ulici Husova č. p. 288, na parcelním čísle 866, se nachází v rodinném domě, zatím co budova č. p. 73 na totožném parcelním čísle je stavbou občanského vybavení. V tomto případě kontrolní skupina odkazuje na rozhodnutí Stavebního úřadu, Městského úřadu

Konice ze dne 5. 12. 2003, č. j.: SÚ-Něm-2003/206/, ze kterého vyplývá, že i pro nemovitost na pozemku parc. č.: st. 866 Katastrální území: Konice, byla provedena změna užívání z rodinného domu na autoškolu, tj. na nebytový prostor, která však v té době nebyla zcela zřejmě změněna v katastru nemovitostí. Náhledem do katastru nemovitostí dne 17. 8. 2020 bylo zjištěno, že je uvedená budova již vedena jako stavba občanského vybavení.

Dále byly v rámci kontroly činěny kroky k prověření podnětu [REDAKCE] který byl doručen na krajský úřad dne [REDAKCE]

Hlavní bodem tohoto podnětu bylo poukázání na to, že v období od 1. 11. 2017 do 24. 11. 2019 měl u kontrolovaného správního orgánu vykonávat funkci zkušební komisaře Mgr. Jaroslav Kalvoda, který v tu dobu byl dle živnostenského rejstříku současně odpovědným zástupcem Autoškoly Kalvoda, s.r.o., IČ 29260922, kdy tak mělo docházet ke střetu zájmů a možného prorůstání podnikání a veřejné správy u tohoto úřadu.

Po posouzení všech zjištěných skutečností kontrolní skupina konstatuje, že stav, kdy Mgr. Jaroslav Kalvoda, v době jeho působení ve funkci zkušební komisaře u Městského úřadu v Konici byl současně (od 1. 11. 2017 do 20. 9. 2019) v Rejstříku živnostenského podnikání uveden jako odpovědný zástupce Autoškoly Kalvoda, s.r.o., IČ 29260922, nebyl v souladu s platnými právními předpisy. Vzhledem k tomu, že jmenovaný v současnosti již není zaměstnancem Městského úřadu v Konici, není již možno přijmout žádné nápravné opatření. Krajský úřad k tomu, s ohledem na vysvětlení zaslané správním orgánem, doplňuje a připouští, že Mgr. Jaroslav Kalvoda zůstal v živnostenském rejstříku uveden nedopatřením. Jeví se totiž nelogické, když ještě před nástupem na pozici zkušební komisaře se tento vzdal funkce jednatele a společníka v Autoškolě Kalvoda s.r.o., tak aby splnil zákonné podmínky, a současně by si vědomě ponechal funkci odpovědného zástupce pro tu samou společnost. Co se týče možné podjatosti jmenovaného, k tomu krajský úřad uvádí, že mu není z úřední činnosti znám žádný případ, ve kterém by byla ze strany účastníka řízení, tj. žadatele o řidičské oprávnění, v rámci zkoušky z odborné způsobilosti podjatost zkušební komisaře namítána.

Otázku úspěšnosti žadatelů o řidičské oprávnění v rámci první zkoušky z odborné způsobilosti k řízení motorových vozidel nemohla kontrolní skupina objektivně hodnotit, protože nedisponovala pro srovnání daty z jiných obcí. Každopádně správním orgánem prezentované výsledky úspěšnosti žadatelů o řidičské oprávnění v rámci první zkoušky z období od 2016 do roku 2019, které se měly pohybovat mezi cca 75 - 85 procenty, což kontrolní skupina ověřila z dostupných zpráv o činnosti Městského úřadu v Konici na výše uvedeném internetovém odkazu, nevnímá jako excesivní.

Ke konstatování, že zkušební místnost se nachází přímo v soukromých prostorách označených jako Autoškola Kalvoda, lze pouze uvést, že v době provádění kontroly se na nemovitosti na adrese Husova č. p. 288, Konice, nenacházelo žádné označení Autoškoly Kalvoda. Na vstupních dveřích, byť za sklem s ornamentem „kůra“, bylo pouze označení „Městský úřad Konice, Odbor dopravy, pracoviště zkušební komisaře“. Samostatný vstup do autoškoly, potažmo do „Školícího střediska řidičů“ se nacházel na opačné straně pozemku, se samostatným vchodem z ulice Vodní. Co se týče majetkových vztahů a případného pronájmu prostor v uvedené nemovitosti ze strany Městského úřadu Konice, je k tomu nutno konstatovat, že krajský úřad není příslušný do těchto vztahů zasahovat či je hodnotit.

K okolnostem týkajícím se výběrového řízení na post zkušebního komisaře, v němž byl vybrán Bc. Martin Pidanič, neshledala kontrolní skupina podezření, že oznámení o tomto výběrovém řízení nebylo zveřejněno na úřední desce, důvodným, když z dokumentů předložených tajemníkem úřadu vyplynulo, že tak bylo učiněno od 18. 3. 2019 do 8. 4. 2019.

III. OPATŘENÍ K ODSTRANĚNÍ NEBO PREVENCI NEDOSTATKŮ

Závěrem lze konstatovat, že správní orgán ve snaze vyhovět pokynu MD, aby napravil zjištěné vady, vydal dne 4. 3. 2020 z moci úřední rozhodnutí, č. j.: KON 7065/2020, kterým měl vady pravomocného a vykonatelného rozhodnutí o registraci autoškoly z roku 2011 odstranit. K tomuto je však nutno uvést, že správní orgán ani Krajský úřad Olomouckého kraje neměly a v současnosti nemají právní nástroje (uplynutí zákonných lhůt pro mimořádné či dozorčí opravné prostředky) k tomu, aby vady tohoto rozhodnutí mohly napravit. Proto krajský úřad rozhodnutím dne 19. 8. 2020, č. j.: KUOK 91608/2020 v přezkumném řízení rozhodnutí správního orgánu ze dne 04. 03. 2020, č. j.: KON 7065/2020 zrušil.

K uvedenému kontrolní skupina dodává, že registrovaný provozovatel autoškoly má nicméně podle § 5 odst. 1 zákon č. 247/2000 Sb. povinnost hlásit všechny změny v údajích nutných pro rozhodnutí o registraci, které se na základě odst. 2 téhož ustanovení průběžně upravuje.

Poučení:

Proti kontrolním zjištěním uvedeným v protokolu o kontrole může podle § 13 kontrolního řádu kontrolovaná osoba podat námitky ke kontrolnímu orgánu do 15 dnů ode dne doručení protokolu o kontrole. Námitky se podávají písemně, musí z nich být zřejmé, proti jakému kontrolnímu zjištění směřují, a musí obsahovat odůvodnění nesouhlasu s tímto kontrolním zjištěním.

Ing. Trojan Ivanov

.....
(jméno, příjmení a podpis vedoucího kontrolního týmu)

Mgr. Petr Hrdlička

.....
(jméno, příjmení a podpis kontrolního pracovníka)

Rozdělovník:

- 1 x oddělení silniční dopravy Odboru dopravy a silničního hospodářství Krajského úřadu Olomouckého kraje
- 1 x Odbor kontroly Krajského úřadu Olomouckého kraje
- 1 x tajemník Městského úřadu Konice