

KRAJSKÝ ÚŘAD OLOMOUCKÉHO KRAJE
Odbor strategického rozvoje kraje
Jeremenkova 40a, 779 00 Olomouc

Čj.: KUOK 44447/2025

V Olomouci dne 21. května 2025

Spis. Zn.: KÚOK/4429/2025/OSR/9205

Počet listů: 5

Počet příloh: 0

Počet listů/svazků příloh: 0/0

Oprávněná úřední osoba pro vyřízení: Ing. et Ing. Nina Havlíková

Oprávněná úřední osoba pro podepisování: Ing. Irena Hendrychová

V E Ř E J N Á V Y H L Á Š K A

Krajský úřad Olomouckého kraje, Odbor strategického rozvoje kraje (dále jen „Odbor SR KÚOK“ nebo také „krajský úřad“), vede přezkumné řízení podle § 174 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“ nebo „SŘ“) ve věci Opatření obecné povahy – Změny č. 3 Územního plánu Bouzov (dále jen „Z3 ÚP Bouzov“), které nabylo účinnosti 4. 5. 2024.

Odbor SR KÚOK jako příslušný správní orgán podle § 311 odst. 1 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „NSZ“), po předběžném posouzení opatření obecné povahy, jímž byla vydána Z3 ÚP Bouzov, vydal dne 28. 2. 2025 pod č.j. KUOK 25911/2025, sp. zn. KÚOK/4429/2025/OSR/9205, za použití ust. § 95 odst. 1 správního řádu ve spojení s ust. § 174 odst. 1 a 2 správního řádu, z moci úřední usnesení o zahájení přezkumného řízení ve výše uvedené věci.

Krajský úřad přezkoumal Z3 ÚP Bouzov přiměřeně podle ustanovení § 94 až § 99 správního řádu a zpracoval návrh rozhodnutí, jehož obsahem je **zrušení Z3 ÚP Bouzov** (viz příloha této vyhlášky), a který v souladu s § 172 SŘ doručuje veřejnou vyhláškou.

V souladu s § 172 odst. 5 SŘ mohou vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být tímto návrhem rozhodnutí přímo dotčeny, a obec Bouzov podat proti tomuto návrhu rozhodnutí písemně odůvodněné námitky. V souladu s § 172 odst. 4 SŘ může kdokoli, jehož práva, povinnosti nebo zájmy mohou být návrhem rozhodnutí přímo dotčeny, uplatnit připomínky. Námitky a připomínky se doručují krajskému úřadu **do 30 dnů ode dne zveřejnění této veřejné vyhlášky**.

Přezkumné řízení o opatření obecné povahy je zvláštním řízením podle části šesté správního řádu, na které se pouze přiměřeně použijí ustanovení části druhé, zejm. § 94

a násl. správního řádu. Výsledek přezkumu územního plánu je tedy opět opatření obecné povahy. Osoby dotčené přezkumným řízením tak nemají postavení účastníků řízení.

Otisk razítka.

Ing. Irena Hendrychová
vedoucí oddělení územního plánování

Příloha: Návrh rozhodnutí doručovaný veřejnou vyhláškou

Tato vyhláška musí být vyvěšena nejméně po dobu 45 dnů na úředních deskách Krajského úřadu Olomouckého kraje a Obecního úřadu Bouzov. Patnáctým dnem po vyvěšení se písemnost považuje za doručenou. Za den vyvěšení se v souladu s ust. § 25 odst. 3 správního řádu považuje den vyvěšení na úřední desce správního orgánu, který písemnost doručuje, tzn. Krajského úřadu Olomouckého kraje.

Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne:

Potvrzuji tímto, že po uvedenou dobu byla tato veřejná vyhláška zveřejněna též způsobem umožňující dálkový přístup.

Razítko a podpis oprávněné osoby:

Obdrží k vyvěšení:

- Krajský úřad Olomouckého kraje, úřední deska, Jeremenkova 40a, Olomouc
- Obecní úřad Bouzov, Bouzov 2, 783 25 Bouzov

Tyto úřady vyvěsí tuto veřejnou vyhlášku na své úřední desce podle ust. § 25 odst. 2 správního řádu a potvrdí datum jejího vyvěšení a sejmutí a bez zbytečného odkladu vrátí veřejnou vyhlášku s tímto vyznačením zpět krajskému úřadu. Ve smyslu ust. § 26 správního řádu je třeba tuto veřejnou vyhlášku zveřejnit i způsobem umožňující dálkový přístup.

K seznámení:

- Dotčené osoby veřejnou vyhláškou

NÁVRH ROZHODNUTÍ

doručovaný veřejnou vyhláškou

Krajský úřad Olomouckého kraje, Odbor strategického rozvoje kraje (dále jen „Odbor SR KÚOK“), jako příslušný správní orgán podle ust. § 311 odst. 1 zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „NSZ“), a ust. § 11 odst. 1 písm. b) zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), podle § 97 odst. 3 správního řádu za použití ust. § 174 odst. 1 a 2 správního řádu

r u š í

opatření obecné povahy – Změnu č. 3 Územního plánu Bouzov (dále jen „Z3 ÚP Bouzov“), které bylo vydáno Zastupitelstvem obce Bouzov dne 17. 4. 2024 a nabylo účinnosti dne 4. 5. 2024.

O d ů v o d n ě n í

Odbor SR KÚOK, jako kontrolní orgán, provedl dne 5. 11. 2024 kontrolu výkonu přenesené působnosti na úseku územního plánování (bez územního rozhodování) Obecního úřadu Bouzov (dále jen „OÚ Bouzov“) za sledované období rok 2023 mj. z hlediska dodržování zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění platném do 31. 12. 2023 (dále jen „stavební zákon“ nebo „SZ“), a jeho prováděcích právních předpisů a zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů.

V protokolu z provedené kontroly ze dne 2. 12. 2024 č.j. KUOK 130146/2024 bylo konstatováno, že v průběhu pořizování Z3 ÚP Bouzov vznikla zjevná nezákonnost na straně pořizovatele, kdy nebyla řádně vypořádána námitka Ing. Jany Bártové ze dne 15. 8. 2024, doručena dne 21. 8. 2024, č.j. 1343/2023. Dále Odbor SR KÚOK uvedl, že zjištěná pochybení si vyžádají zahájení přezkumného řízení z moci úřední v souladu s ust. 174 odst. 2 správního řádu.

Pořizovatelem Z3 ÚP Bouzov byl OÚ Bouzov (dále jen „pořizovatel“). OÚ Bouzov zajistil pořizování Z3 ÚP Bouzov osobou splňující kvalifikační požadavky pro výkon územně plánovací činnosti dle ust. § 24 odst. 1 stavebního zákona Ing. arch. Jarmilou Filipovou.

Opatřením ze dne 10. 1. 2025, č.j. KUOK 4429/2025, vyzval Odbor SR KÚOK pořizovatele, k předložení spisového materiálu. Na základě této výzvy Odbor SR KÚOK dne 29. 1. 2025 pod č.j. 15253/20258 obdržel spisový materiál, nicméně po důkladném prostudování bylo shledáno, že spis neobsahuje všechny potřebné dokumenty.

Proto opětovně vyzval pořizovatele opatřením ze dne 24. 3. 2025, č.j. KUOK 38532/2025, k doplnění chybějících dokumentů. Tyto obdržel dne 31. 3. 2025 pod č. j. KUOK 41507/2025 prostřednictvím webového úložiště.

Podle ust. § 174 odst. 2 správního řádu lze soulad opatření obecné povahy s právními předpisy posoudit v přezkumném řízení. Usnesení o zahájení přezkumného řízení lze

vydat do 1 roku od účinnosti opatření. Opatření obecné povahy (dále jen „OOP“), kterým byla vydána Z3 ÚP Bouzov, nabylo účinnosti dne 4. 5. 2024. Usnesení o zahájení přezkumného řízení bylo vydáno dne 28. 2. 2025, č.j. KUOK 25911/2025, z uvedeného je patrné, že lhůta pro zahájení přezkumného řízení byla splněna.

Přezkumné řízení je ve správním řádu upraveno v ust. § 94 a násl., přičemž ust. § 174 odst. 1 správního řádu odkazuje na přiměřené použití ustanovení části druhé správního řádu pro řízení podle části šesté správního řádu.

Dle ust. § 95 odst. 1 správního řádu zahájí správní orgán nadřízený správnímu orgánu, který rozhodnutí vydal, z moci úřední přezkumné řízení, jestliže po předběžném posouzení věci dojde k závěru, že lze mít důvodně za to, že rozhodnutí bylo vydáno v rozporu s právními předpisy. Odbor SR KÚOK předběžně posoudil předložený spisový materiál a zjistil, že lze pochybovat o tom, zda byla Z3 ÚP Bouzov vydána v souladu s právními předpisy. Z důvodu této pochybnosti zahájil přezkumné řízení. Usnesení o zahájení přezkumného řízení bylo vydáno dne 28. 2. 2025 (doručeno veřejnou vyhláškou: vyvěšeno dne 28. 2. 2025, sejmuto dne 15. 4. 2025).

V období od vydání usnesení o zahájení přezkumného řízení do vydání rozhodnutí v předmětné věci obdržel dne 16. 4. 2025 Odbor SR KÚOK podnět Vladimíra Kolavíka, nar. 12. 8. 1970, bytem Bouzov, Olešnice 20, zastoupeného JUDr. Lucií Madleňákovou, Ph.D., advokátkou společnosti Advokáti Mazačová a kolektiv s.r.o., se sídlem Mohelnice, Nádražní 381/9. Podnět poukazoval na nezákonnost při vymezení změny využití ploch na pozemcích parc. č. 49/32, 49/68 a 57/3 v k.ú. Olešnice v jeho vlastnictví.

V přezkumném řízení podle § 174 odst. 2 správního řádu, ve kterém se přezkoumává soulad opatření obecné povahy s právními předpisy, nepřísluší přezkoumávajícímu orgánu posuzovat věcné řešení, tedy jakým konkrétním způsobem má být určité území využito, jestli je toto využití optimální atd., ale posuzuje zákonnost. Krajský úřad může přezkoumávat pouze to, zda příslušný orgán postupoval při pořizování Z3 ÚP Bouzov a v řízení o jeho vydání v souladu se zákonem.

V přezkumném řízení Odbor SR KÚOK posoudil nejprve proces předcházející vydání Z3 ÚP Bouzov, a dále pak jeho obsah z hlediska předepsaných náležitostí daných zákonem a prováděcími vyhláškami. Odbor SR KÚOK také postupoval v souladu se zásadou ochrany práv nabytých v dobré víře (ust. § 2 odst. 3 správního řádu), podle níž může správní orgán zasahovat do takových práv pouze „v nezbytném rozsahu“.

Odbor SR KÚOK jako nadřízený orgán územního plánování dle § 178 správního řádu se do procesu pořizování Z3 ÚP Bouzov vyjadřoval z hledisek dle § 55b odst. 4 ve spojení s § 50 odst. 7 stavebního zákona; teprve v rámci přezkumného řízení mu přísluší zkoumat zákonnost při pořizování Z3 ÚP Bouzov a jeho vydání OOP a obecnou přiměřenost právní regulace vč. posouzení, zda je následek navrženého opatření úměrný sledovanému cíli.

I.

Odbor SR KÚOK se nejprve zabýval pravomocí správního orgánu vydat OOP a otázkou, zda správní orgán při vydávání OOP nepřekročil meze zákonem vymezené působnosti.

Z3 ÚP Bouzov byla vydána Zastupitelstvem obce Bouzov. Územní plán v souladu s ustanovením § 6 odst. 5 písm. c) stavebního zákona vydává zastupitelstvo obce v samostatné působnosti. Z napadeného OOP jednoznačně vyplývá, že o jeho vydání rozhodlo Zastupitelstvo obce Bouzov, tedy orgán obce, který byl k tomu kroku oprávněn, přitom napadené OOP zahrnuje pouze správní území obce Bouzov, takže uvedené zastupitelstvo bylo v posuzované věci orgánem věcně a místně příslušným. V tomto směru nebylo zjištěno pochybení.

II.

Při přezkoumání Z3 ÚP Bouzov se Odbor SR KÚOK zabýval procesem předcházejícím jeho vydání, neboť soulad tohoto procesu s právními předpisy je základním předpokladem zákonnosti vydaného OOP; tedy posuzoval, zda byla Z3 ÚP Bouzov vydána v souladu se zákonem stanoveným postupem.

Soulad OOP s právními předpisy se posuzuje podle právního stavu a skutkových okolností v době vydání Z3 ÚP Bouzov (§ 96 odst. 2 správního řádu). Odbor SR KÚOK posuzoval, zda byl Z3 ÚP Bouzov vydán v souladu s postupem podle stavebního zákona.

Pořízení Zprávy o uplatňování Územního plánu Bouzov, jejíž součástí budou i pokyny pro zpracování návrhu Z3 ÚP Bouzov, schválilo zastupitelstvo obce usnesením č. 8/12Z/2021 dne 24. 3. 2021. Určeným zastupitelem pro spolupráci s pořizovatelem byl schválen usnesením č. 2/15Z/2021 dne 15. 12. 2021 tehdejší místostarosta obce Ing. Zdeněk Foltýn. Po skončení mandátu místostarosty, byl usnesením č. 6/9Z/2023 dne 13. 12. 2023 schválen zastupitelstvem obce, jako určený zastupitel, starosta Mgr. Bc. Dušan Tejkal.

K návrhu zprávy o uplatňování bylo vydáno stanovisko Krajského úřadu, Odboru životního prostředí a zemědělství (dále jen „KÚOK OŽPZ“), dle ust. § 55a odst. 2 písm. d) a e) stavebního zákona, č.j. KUOK 49228/2022 ze dne 5. 5. 2022. V tomto KÚOK OŽPZ uvádí, že na základě uvedených pokynů pro zpracování návrhu Z3 ÚP Bouzov neuplatňují požadavek na zpracování vyhodnocení vlivů na životní prostředí a vylučují významný vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast.

Na základě Zprávy o uplatňování Územního plánu Bouzov za období 2015 – 2022 schválené usnesením č. 6/17Z/2022 dne 15. 6. 2022 nechal pořizovatel vypracovat návrh Z3 ÚP Bouzov. Oznámení o konání veřejného projednání návrhu Z3 ÚP Bouzov bylo doručeno v souladu s ust. § 55b odst. 2 a § 52 odst. 1 stavebního zákona jednotlivě dotčeným orgánům, sousedním obcím, oprávněným investorům (dále jen „OI“) a krajskému úřadu dopisem č.j. OÚ-1643/2022 ze dne 28. 11. 2022. Toto oznámení bylo výše uvedeným doručeno minimálně 30 dnů před konáním veřejného projednání. Dotčené orgány mohly do 7 dnů od veřejného projednání uplatnit svá stanoviska, sousední obce připomínky. Veřejnou vyhláškou, vyvěšenou od 29. 11. 2022 do 12. 1. 2023 na úřední desce pořizovatele, bylo podle ust. § 52 odst. 1 stavebního zákona doručeno oznámení s výzvou pro každého k uplatnění písemných připomínek. Dotčené osoby byly podle ust. § 52 odst. 2 stavebního zákona vyzvány k uplatnění námitek ke zveřejněnému návrhu Z3 ÚP Bouzov. Návrh Z3 ÚP Bouzov byl řádně zveřejněn, tj. i způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Veřejné projednání se konalo 4. 1. 2023 ve 14:00 hod. na Obecním úřadu v Bouzově. Nejpozději do 7 dnů ode dne veřejného projednání mohl každý uplatnit připomínky a dotčené osoby námítky, tj. do 11. 1. 2023. Z veřejného projednání byl sepsán záznam, včetně prezenční listiny (stavební zákon ukládá pořádk záznam, prezenční listina byla sepsána nad rámec povinností).

V souladu s ust. § 55b odst. 4 stavebního zákona byla podána žádost krajskému úřadu, jako nadřízenému orgánu, o vydání stanoviska k návrhu č.j. OÚ-8725/2023 ze dne 1. 6. 2023. Odbor SR KÚOK vydal souhlasné stanovisko k návrhu Z3 ÚP Bouzov č.j. KÚOK 63363/2023 ze dne 6. 6. 2023.

K projednávanému návrhu Z3 ÚP Bouzov bylo ve stanoveném termínu, tj. do 11. 1. 2023 doručeno 7 námitek vlastníků pozemků dotčených návrhem řešení, 1 společná připomínka občanů a 2 žádosti soukromých osob o zahrnutí pozemků do zastavitelných ploch.

Bylo vyhotoveno Vyhodnocení projednání návrhu změny č. 3 Územního plánu Bouzov – veřejné projednání dne 4. 1. 2023 (dále jen „vyhodnocení VP“), zpracované pořizovatelem za součinnosti určeného zastupitele (v souladu s ust. § 53 odst. 1 stavebního zákona mají být na základě vyhodnocení výsledků projednání zpracovány návrh rozhodnutí o námitkách a návrh vyhodnocení připomínek, které se doručí dotčeným orgánům a nadřízenému orgánu k uplatnění stanoviska). Toto vyhodnocení bylo předáno projektantovi e-mailem dne 4. 5. 2023 společně s pokyny pro přepracování návrhu Z3 ÚP Bouzov. Dotčeným orgánům ani krajskému úřadu nebyla zaslána výzva k uplatnění stanoviska k návrhu rozhodnutí o námitkách a návrhu vyhodnocení připomínek, v souladu s ust. § 53 odst. 1 stavebního zákona, tj. nebyl naplněn požadavek stavebního zákona.

Po přezkoumání vyhodnocení VP bylo zjištěno, že podané námitky Ing. Vojtěcha Rece ze dne 5. 12. 2022, č.j. 1663/2022, Jiřího Dudka ze dne 10. 1. 2023, č.j. 87/2023, Pavlíny Jelenovičové ze dne 10. 1. 2023, č.j. 88/2023 a ze dne 11. 1. 2023, č.j. 118/2023, Vladimíra Kolavíka a Miroslavy Frankové ze dne 4. 1. 2023, č.j. 33/2023 a ze dne 11. 1. 2023, č.j. 106/2023 neobsahovaly identifikační údaje v souladu s ust. § 37 odst. 2 správního řádu. (Pořizovatel měl postupovat dle § 37 odst. 3 správního řádu, a to buď vyzvat podatele k doplnění potřebných identifikačních údajů, případně pomoci podateli nedostatky odstranit).

Bylo zjištěno pochybení u vyhodnocení podané „žádosti“ Tomáše Trnečky (dále jen „Podatel 1“) ze dne 6. 1. 2023, č.j. 55/2023. Toto podání bylo podáno e-mailem bez potřebných náležitostí. (Přičemž pořizovatel seznámil veřejnost pomocí veřejné vyhlášky, že námitky lze podávat písemně, opatřené identifikačními údaji.) Navíc toto podání, které nebylo námitkou, ale žádostí o změnu funkčního využití pozemků, bylo vyhodnoceno pořizovatelem jako námitka, které bylo vyhověno. Podatel 1 žádal o zařazení pozemku p.č. 298/5 do stejné plochy jako pozemky p.č. 328 a 329, vše k. ú. Kozov, tj. do plochy umožňující stavbu rodinného domu, který již na pozemku stojí, aby mohl požádat o jeho kolaudaci. Na základě pokynů byla původní stabilizovaná plocha veřejného prostranství PV na pozemku p.č. 298/5, v k.ú. Kozov, převedena do stabilizované funkční plochy SV – plochy smíšené obytné venkovské. Došlo tak k rozšíření řešení návrhu ZM3 ÚP Bouzov v rozporu se schválenými pokyny pro zpracování návrhu Z3 ÚP Bouzov. V rozporu s ust. § 53 odst. 2 stavebního zákona si pořizovatel nevyžádal stanoviska KÚOK OŽPZ k podstatné úpravě návrhu ZM3 ÚP Bouzov.

Oznámení o konání opakovaného veřejného projednání (dále jen „OVP“) upraveného návrhu Z3 ÚP Bouzov bylo doručeno jednotlivě dotčeným orgánům, sousedním obcím, OI a krajskému úřadu dopisem č.j. OÚ-1121/2023 ze dne 12. 7. 2023. Toto oznámení bylo výše uvedeným doručeno minimálně 30 dnů před konáním OVP. Dotčené orgány mohly do 7 dnů od OVP uplatnit svá stanoviska a sousední obce připomínky k částem, které byly od veřejného projednání změněny. Veřejnou vyhláškou, vyvěšenou od 13. 7. 2023 do 24. 8. 2023 na úřední desce pořizovatele, bylo doručeno oznámení OVP s výzvou pro každého k uplatnění písemných připomínek k částem, které byly od veřejného projednání změněny. Dotčené osoby byly vyzvány k uplatnění námitek k částem, které byly od veřejného projednání změněny. Upravený návrh Z3 ÚP Bouzov byl řádně zveřejněn, tj. i způsobem umožňujícím dálkový přístup.

OVP se konalo 17. 8. 2023 v 15:00 hod. na Obecním úřadu v Bouzově. Nejpozději do 7 dnů ode dne OVP mohl každý uplatnit připomínky a dotčené osoby námitky k částem, které byly od veřejného projednání změněny, tj. do 24. 8. 2023. Z OVP byl sepsán záznam včetně prezenční listiny (stavební zákon ukládá pořádky záznam, prezenční listina byla sepsána nad rámec povinností).

K projednávanému upravenému návrhu Z3 ÚP Bouzov bylo doručeno 8 námitek vlastníků pozemků dotčených návrhem řešení. Bylo vyhotoveno Vyhodnocení projednání návrhu změny č. 3 Územního plánu Bouzov – Opakované veřejné projednání dne 17. 8. 2023 (dále jen „vyhodnocení OVP“), zpracované pořizovatelem za součinnosti určeného zastupitele (v souladu s ust. § 53 odst. 1 stavebního zákona mají být na základě vyhodnocení výsledků projednání zpracovány návrh rozhodnutí o námitkách a návrh vyhodnocení připomínek, které se doručí dotčeným orgánům a nadřízenému orgánu k uplatnění stanoviska). Toto vyhodnocení bylo předáno projektantovi e-mailem dne 10. 10. 2023 s pokyny pro přepracování Z3 ÚP Bouzov. Dotčeným orgánům ani krajskému úřadu nebyla zaslána výzva k uplatnění stanoviska k návrhu rozhodnutí o námitkách a návrhu vyhodnocení připomínek, v souladu s ust. § 53 odst. 1 stavebního zákona, tj. nebyl naplněn požadavek stavebního zákona.

Po přezkoumání vyhodnocení OVP bylo zjištěno, že nebyla řádně vyhodnocena námitka Ing. Jany Bártové ze dne 21. 8. 2023, č.j. 1343/2023. Pořizovatel se podanou námitkou vůbec nezabýval, došlo tak ke zjevné nezákonnosti při vyhodnocování OVP. Námitka se týkala pozemku p.č. 49/54 v k.ú. Olešnice, kdy bylo požadováno zachování tohoto pozemku v zastavitelné ploše určené pro bydlení oproti Z3 ÚP Bouzov navrhovanému přesunu do nezastavěného území.

Následně byla zaslána na KÚOK OŽPZ žádost č.j. OÚ–1433/2023 ze dne 5. 9. 2023 k vydání stanoviska k předmětným pokynům k úpravě dokumentace po OVM dle ust. § 55a odst. 2 písm. d) a e) stavebního zákona. KÚOK OŽPZ vydal stanovisko č.j. KUOK 110441/2023 ze dne 3. 10. 2023, ve kterém uvádí, že na základě uvedených pokynů pro úpravu neuplatňuje požadavek na zpracování vyhodnocení vlivů na životní prostředí a vylučuje významný vliv na evropsky významnou lokalitu nebo ptačí oblast. Ze samotné žádosti je zřejmé, že pořizovatel požádal o posouzení pouze těch změn, které se projeví po úpravě návrhu Z3 ÚP Bouzov po OVP. Neuvedl tak veškeré změny, které byly provedeny v návrhu Z3 ÚP Bouzov již v rámci úprav po veřejném projednání. Bylo tak vydáno stanovisko jen k části řešení, ne k celému návrhu Z3 ÚP Bouzov.

Pořizovatel zaslal Odboru SR KÚOK žádost pod č.j. OÚ–1434/2023 dne 5. 9. 2023 k vydání stanoviska k návrhu Z3 ÚP Bouzov v souladu s ust. § 55b odst. 4 po OVP. Stanovisko nadřízeného orgánu nebylo vydáno, neboť tento požadavek je nad rámec stavebního zákona, nadřízený orgán se k návrhu Z3 ÚP Bouzov již vyjadřoval stanoviskem č.j. KÚOK 63363/2023 ze dne 6. 6. 2023.

Oznámení o konání II. opakovaného veřejného projednání (dále jen „II OVP“) upraveného návrhu Z3 ÚP Bouzov bylo doručeno jednotlivě dotčeným orgánům, sousedním obcím, OI a krajskému úřadu dopisem č.j. OÚ–1769/2023 ze dne 13. 11. 2023. Toto oznámení bylo výše uvedeným doručeno minimálně 30 dnů před konáním II OVP. Dotčené orgány mohly do 7 dnů od II OVP uplatnit svá stanoviska a sousední obce připomínky k částem, které byly od OVP změněny. Veřejnou vyhláškou, vyvěšenou od 13. 11. 2023 do 27. 12. 2023 na úřední desce pořizovatele, bylo doručeno oznámení II OVP s výzvou pro každého, k uplatnění písemných připomínek k částem, které byly od OVP změněny. Dotčené osoby byly vyzvány k uplatnění námitek k částem, které byly od OVP změněny. Upravený návrh Z3 ÚP Bouzov byl řádně zveřejněn, tj. i způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Na základě uplatněné námítky Ing. Vojtěcha Rece, č.j. 1851/2023 ze dne 23. 12. 2023, kdy bylo upozorněno na chybějící podmínky pro využití funkční plochy ZS v textové části návrhu Z3 ÚP Bouzov, byl veřejnou vyhláškou, vyvěšenou od 1. 12. 2023 do 11. 1. 2024 zrušen původní termín konání II OVP a vypsán nový termín konání II OVP.

II OVP se konalo 4. 1. 2024 v 10:00 hod. na Obecním úřadu v Bouzově. Nejpozději do 7 dnů ode dne II OVP mohl každý uplatnit připomínky a dotčené osoby námitky k částem, které byly od OVP změněny, tj. do 11. 1. 2024. Z II. OVP byl sepsán záznam včetně prezenční listiny. (Stavební zákon ukládá pořádky záznam, prezenční listina byla sepsána nad rámec povinností).

K projednávanému upravenému návrhu Z3 ÚP Bouzov byla doručena 1 námitka vlastníka pozemků dotčených návrhem řešení. Pořizovatel ve spolupráci s určeným zastupitelem zpracoval návrh rozhodnutí o námitkách a návrh vyhodnocení připomínek k návrhu Z3 ÚP Bouzov (souhrnně ze všech projednání). V souladu s ust. § 53 odst. 1 byla dotčeným orgánům a krajskému úřadu, jako nadřízenému orgánu, zaslána výzva č.j. OÚ-94/2024 ze dne 12. 1. 2024 k uplatnění stanoviska k těmto návrhům.

Krajský úřad ani žádný z dotčených orgánů ve stanovené lhůtě nesouhlasné stanovisko neuplatnili.

Projednaný návrh Z3 ÚP Bouzov předložil pořizovatel Zastupitelstvu obce Bouzov k vydání. Z3 ÚP Bouzov byla vydána formou opatření obecné povahy č. 1/2024 dne 17. 4. 2024. Opatření obecné povahy nabylo účinnosti dne 4. 5. 2024, tj. patnáctým dnem po vyvěšení veřejnou vyhláškou na úřední desce obce (vyvěšení v termínu 19. 4. 2024 – 6. 5. 2024 na úřední desce OÚ Bouzov).

Oznámení o vydání opatření obecné povahy č. 01/2024 bylo oznámeno veřejnou vyhláškou vyvěšenou od 19. 4. 2024 do 6. 5. 2024. Oznámení o zveřejnění údajů o vydaném územním plánu Bouzov č.j. OÚ-727/2024-DT ze dne 6. 5. 2024 bylo zveřejněno na webových stránkách pořizovatele a jednotlivě zasláno dotčeným orgánům, krajskému úřadu a MěÚ Litovel.

Odbor SR KÚOK neshledal pochybení v dodržování lhůt pro doručování jednotlivě i veřejnými vyhláškami v průběhu procesu pořizování Z3 ÚP Bouzov. Odbor SR KÚOK také ověřil, že v průběhu pořizování byly řádně osloveny všechny sousední obce, příslušné dotčené orgány, OI, krajský úřad a veřejnost; nikdo nebyl zkrácen na svých právech vyjádřit se, resp. uplatnit námitky a připomínky v žádné z rozhodných etap procesu pořízení Z3 ÚP Bouzov.

Odbor SR KÚOK ovšem shledal pochybení v případě zasílání výzvy k uplatnění stanoviska k návrhu rozhodnutí o námitkách a návrhu vyhodnocení připomínek uplatněných k návrhu Z3 ÚP Bouzov. V souladu s ust. § 53 odst. 1 stavebního zákona měla být tato výzva zaslána již po řádném veřejném projednání, a nikoliv souhrnně až po posledním veřejném projednání. Vzhledem k povaze změn, které byly provedeny, bylo pozdější zaslání dotčeným orgánům a krajskému úřadu chybné a zmatečné.

Odbor SR KÚOK také zjistil nezákonný postup v případě nevyhodnocení včasné námitky Ing. Jany Bártové ze dne 21. 8. 2023, č.j. 1343/2023, uplatněné po OVP. Což způsobilo, že o námitce nebylo rozhodnuto správním orgánem, který OOP vydává (rozpor s ust. § 172 odst. 5 správního řádu). Tyto aspekty způsobují nezákonnost Z3 ÚP Bouzov. Nutno také podotknout, že předložený spisový materiál je značně nepřehledný a neuspořádaný. Velmi špatně se v jednotlivých dokumentech a fázích pořizování orientuje. Spis není veden v souladu s ust. § 17 správního řádu, zejména v případě označení jednotlivých písemností spisovou značkou, která je jednoznačným identifikátorem spisu, a číslem jednací.

III.

Odbor SR KÚOK následně vyhodnocoval, zda Z3 ÚP Bouzov naplňuje veškeré formální obsahové požadavky stavebního zákona, prováděcích vyhlášek a správního řádu.

Obsah Z3 ÚP Bouzov vychází ze zprávy o uplatňování územního plánu (dále jen „ZOU“). V souladu s ust. § 55 odst. 1 stavebního zákona pořizovatel předloží zastupitelstvu obce nejpozději do 4 let po vydání územního plánu a poté pravidelně nejméně jednou za 4 roky ZOU. Obsahové náležitosti ZOU předepisuje ust. § 15 vyhlášky č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Vyhláška č. 500/2006 Sb.“)

ZOU byla zpracována dle formálních náležitostí za období 2015 – 2022. (Nebyla tak dodržena zákonná lhůta 4 let pro předložení ZOU). Ve ZOU byly v kapitole E. Pokyny pro zpracování návrhu změny č. 3 územního plánu Bouzov (zkráceným postupem dle § 55 – 55c stavebního zákona) uvedeny požadavky na obsah Z3 ÚP Bouzov. V průběhu projednávání nebyly požadavky na obsah Z3 ÚP Bouzov „přeschváleny“ Zastupitelstvem obce Bouzov. Pořizovatel bez schválení příslušným orgánem, tedy nad rámec své kompetence (přičemž tuto kompetenci nemá ani určený zastupitel), změnil rozsah pořizované Z3 ÚP Bouzov, kdy výsledné řešení Z3 ÚP Bouzov bylo výrazně rozšířeno oproti schválenému obsahu.

Odbor SR KÚOK porovnal požadavky na obsah s projednávanou dokumentací Z3 ÚP Bouzov, přičemž vycházel z platné územně plánovací dokumentace (Úplného znění územního plánu Bouzov po Změně č. 2 – nabytí účinnosti 5. 5. 2018). Bylo zjištěno, že v případě Z3 ÚP Bouzov došlo k vymezení návrhových zastavitelných ploch nad rámec schválených požadavků na obsah. Jednalo se o tyto nově vymezené zastavitelné, či přestavbové plochy:

- k.ú. Hvozdečko - P1, P2, Z 93, Z 94
- k.ú. Kovářov – Z 45
- k.ú. Obectov – Z 48, Z 49, Z 50
- k.ú. Podolí – Z 51, Z 53
- k.ú. Jeřmaň – Z 44
- k.ú. Bouzov – Z 39, Z 40, Z 41, Z 42, Z 43, Z 95, Z 96
- k.ú. Blažov – Z 62
- k.ú. Kadeřín – Z 92
- k.ú. Kozov – Z 46, Z 47
- k.ú. Svojanov – Z 52, Z 68

Tento zjevný rozpor zakládá nezákonnost vydaného OOP. V případě rozšíření požadavků na obsah Z3 ÚP Bouzov v takovém rozsahu, měl být požádán KÚOK OŽPZ o stanoviska dle § 47 odst. 3, upravená, resp. doplněná zpráva o uplatňování územního plánu projednaná dle § 47 stavebního zákona a následně schválena zastupitelstvem obce Bouzov. Došlo tak ke zřetelnému rozporu mezi požadavky na obsah ve ZOU a samotným projednávaným řešením Z3 ÚP Bouzov. Vzhledem k rozsahu a množství vymezení ploch nad rámec schválené ZOU není možné OOP zrušit pouze v částech, které jsou ve zjevném rozporu se ZOU. Odbor SR KÚOK tak přistoupil ke zrušení celého OOP.

V rámci Z3 ÚP Bouzov proběhla také aktualizace zastavěného území. Z předložené dokumentace vyplývá zřejmá nejasnost, kdy byly do stabilizovaných ploch pro bydlení (k.ú. Bouzov, k.ú. Kadeřín, k.ú. Kozov, k.ú. Kovářov) a pro výrobu (k.ú. Kovářov) zahrnuty pozemky, které se před vydáním Z3 ÚP Bouzov evidentně nacházely v nezastavitelných plochách, tzn. byly součástí nezastavěného území.

Odbor SR KÚOK shledal, že textová i grafická část výrokové části Z3 ÚP Bouzov formálně obsahuje náležitosti uvedené v příloze č. 7 Vyhlášky č. 500/2006 Sb.

Odbor SR KÚOK dále porovnal s formálními zákonnými požadavky také odůvodnění Z3 ÚP Bouzov. Smyslem odůvodnění územního plánu je navržené řešení vysvětlit a zdůvodnit. Odůvodnění musí obsahovat, kromě náležitostí vyplývajících ze správního řádu a náležitostí uvedených v příloze č. 7 Vyhlášky č. 500/2006 Sb., také přezkoumání dle § 53 odst. 4 stavebního zákona a další součásti dle ust. § 53 odst. 5 stavebního zákona.

Odbor SR KÚOK konstatuje, že některé jmenované náležitosti z ust. § 53 odst. 4 a 5 stavebního zákona v obsahu Odůvodnění Z3 ÚP Bouzov absentují. Zejména nebylo zapracováno přehledné a průkazné vyhodnocení účelného využití zastavěného území a vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch. Vzhledem k množství vymezených nových zastavitelných ploch nad rámec požadavků uvedených v ZOU, považuje Odbor SR KÚOK absenci tohoto vyhodnocení za pochybení a přihlédl k tomuto nedostatku při zohlednění celkového výsledku přezkoumání OOP.

IV.

Přezkumným řízením bylo zjištěno, že OOP je v rozporu s právními předpisy pro chybný postup při pořizování Z3 ÚP Bouzov a dále nedostatečností zdůvodnění vyhodnocení účelného využití zastavěného území a vyhodnocení potřeby vymezení nových zastavitelných ploch. Odboru SR KÚOK tedy nezbylo než zrušit celé OOP.

S ohledem na výše uvedený výsledek přezkumného řízení, tj. zjištěnou nezákonnost OOP a jeho zrušení v celém rozsahu, se Odbor SR KÚOK podnětem p. Vladimíra Kolavíka více nezabýval.

P o u č e n í

Přezkumné řízení vedené o opatření obecné povahy není správním řízením podle části druhé správního řádu, nýbrž postupem obdobným postupu při vydávání opatření obecné povahy, pro který se uplatňuje část šestá správního řádu. Osoby dotčené přezkumným řízením tak nemají postavení účastníků řízení. Vzhledem k charakteru přezkumného řízení vedeného o opatření obecné povahy se nelze proti shora uvedenému rozhodnutí odvolat.

Toto rozhodnutí nabývá účinnosti dnem svého oznámení, tj. 15 dnem ode dne jeho vyvěšení na úřední desce orgánu, který rozhodnutí vydal.