

Krajský úřad Olomouckého kraje
Odbor dopravy a silničního hospodářství
Jeremenkova 40a, 779 11 Olomouc

Č.j.: KUOK 29863/2020

V Olomouci dne 2. 3. 2020

Sp.Zn: KÚOK/ 10522/2014/ODSH-SH/7909

Vyřizuje: Ing. Lubomír Pešout

tel.: 585 508 307

fax: 585 508 336

e-mail: l.pesout@olkraj.cz

Počet listů : 3

Počet příloh: 0

Počet listů/svazků příloh: 0

VEŘEJNÁ VYHLÁŠKA

(OPATŘENÍ OBECNÉ POVAHY)

STANOVENÍ MÍSTNÍ ÚPRAVY PROVOZU

Krajský úřad Olomouckého kraje, Odbor dopravy a silničního hospodářství (dále jen „*krajský úřad*“), jako příslušný orgán státní správy podle § 124 odst. 4 písm. b) zákona č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích a o změnách některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „*zákon o provozu na pozemních komunikacích*“), obdržel dne 27. 1. 2014 požadavek Policie ČR pod č.j. KRPM-13059-1/ČJ-2014-1400DP, jakožto orgánu vykonávajícího státní správu ve věcech bezpečnosti silničního provozu dle zákona č. 12/1997 Sb. o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, na odstranění přechodů pro chodce na silnici č. I/35 v obci Hranice. Krajský úřad tedy v souladu s § 77 odst. 3 zákona o provozu na pozemních komunikacích, podle § 77 odst. 1 písm. b), ve spojení s § 77 odst. 5 zákona o provozu na pozemních komunikacích

s t a n o v í

místní úpravu provozu na pozemních komunikacích

na silnici č. I/35 v obci Hranice na ul. Hranická v místě autobusových zastávek Předměstí, na ul. třída Československé armády v místě autobusových zastávek Čs. armády, na ul. třída Československé armády na mostě přes tok Velička a na ul. třída Československé armády v křižovatce s ul. Teplická, spočívající v odstranění svislých a vodorovných dopravních značek vyznačujících přechody pro chodce vlastníkem silnice č. I/35 nejpozději do konce března 2020.

O d ů v o d n ě n í

Krajský úřad, jakožto příslušný správní úřad ve věcech stanovení místní úpravy provozu na silnicích I. třídy obdržel dne 27. 1. 2014 požadavek Policie ČR, která vykonává státní správu ve věcech bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích dle ustanovení § 1 zákona č. 12/1997 Sb. o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích, kdy dle jejího vyhodnocení je přechod pro chodce na ul. Hranická v místě autobusových zastávek Předměstí nepřiměřeně dlouhý 12 m, nenasvětlený speciálním osvětlením a ústí do vjezdu k nemovitosti, přechod pro chodce na ul. třída Československé armády v místě autobusových zastávek Čs. armády je nepřiměřeně dlouhý 11,8 m a nenasvětlený speciálním osvětlením, přechod pro chodce na ul. třída Československé armády na mostě přes tok Velička je nepřiměřeně dlouhý 8,7 m, nenasvětlený speciálním osvětlením a nemá bezbariérovou úpravu, přechod pro chodce na ul. třída Československé armády v křižovatce s ul. Teplická je nepřiměřeně dlouhý 8,8 m, nenasvětlený speciálním osvětlením a nemá bezbariérovou úpravu, na zrušení jejich vyznačení.

Dle ustanovení § 78. odst. 2 se dopravní značky, světelné a akustické signály, dopravní zařízení a zařízení pro provozní informace smějí užívat jen v takovém rozsahu a takovým způsobem, jak to nezbytně vyžaduje bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích nebo jiný důležitý veřejný zájem. V daném případě nebyl krajským úřadem shledán jiný veřejný zájem, který by převyšoval veřejný zájem dodržení bezpečnosti silničního provozu.

Snahou Olomouckého kraje je ve spolupráci s Policií ČR zajistit plnění Národní strategie bezpečnosti silničního provozu schválené Vládou České republiky, tedy dokumentu, který je ve věcech bezpečnosti silničního provozu nejvýše položeným veřejným zájmem.

V této snaze krajský úřad dne 30. 1. 2014 vyzval přípisem pod č.j. KUOK 11549/2014 Město Hranice, zastoupené tehdejší starostkou o závazné vyjádření, zda se budou realizovat stavební úpravy na uvedených nevyhovujících přechodech. Dle písemného vyjádření starostky města ze dne 11. 1. 2014 (zjevně mylně uvedené datum, správně mělo být 11. 2. 2014), byla projekčně připravena úprava pouze jednoho přechodu pro chodce, v ostatních případech se s rekonstrukcemi nepočítalo. Souhlas s provedením stavebních úprav pro výstavbu přechodu pro chodce na ul. Hranická byl vydán již v roce 2010 pod č.j.: KUOK 119450/2010 ze dne 13. 12. 2010, ale k jeho výstavbě dodnes nedošlo.

Vzhledem k tomu, že město Hranice dlouhodobě bezpečnost chodců, tedy nejzranitelnějších účastníků silničního provozu, na uvedených přechodech pro chodce neřeší, Krajský úřad, jakožto příslušný správní úřad ve věcech stanovení místní úpravy provozu na silnicích I. třídy, na základě provádění prevence v oblasti bezpečnosti silničního provozu, v souladu s § 77 odst. 1 písm. b) ve spojení s § 77 odst. 5 zákona o provozu na pozemních komunikacích vyhověl žádosti orgánu vykonávajícího státní správu ve věcech bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích.

Dle § 77 odst. 5 zákona o provozu na pozemních komunikacích místní úpravu na pozemních komunikacích stanoví příslušný správní orgán opatřením obecné povahy, jde-li o světelné signály, příkazové a zákazové dopravní značky, dopravní značky upravující přednost a dodatkové tabulky k nim nebo jiné dopravní značky ukládající účastníkovi silničního provozu povinnosti odchylné od obecné úpravy provozu na pozemních komunikacích. Dále dle téhož zákona o provozu na pozemních komunikacích návrh opatření obecné povahy zveřejní příslušný správní orgán na úředních deskách obecních úřadů v obcích, jejichž správních

obvodů se opatření obecné povahy týká, vztahuje-li se stanovení místní úpravy provozu na pozemních komunikacích k provozu v zastavěném území dotčené obce.

Krajský úřad, jako příslušný správní úřad ve věcech stanovení místní úpravy provozu na silnicích I. třídy, zahájil řízení podle části šesté správního řádu, kterým se vydává závazné opatření obecné povahy. Oznámení o návrhu opatření obecné povahy se záměrem na stanovení místní úpravy provozu spočívající v umístění/vyznačení předmětného dopravního značení ze dne 9. 1. 2020 pod č.j.: KUOK 2807/2020 bylo, v souladu s § 172 správního řádu, vyvěšeno formou veřejné vyhlášky podle § 25 správního řádu na úřední desce Krajského úřadu Olomouckého kraje a rovněž způsobem umožňujícím dálkový přístup po správním řádem předepsanou dobu 15-ti dnů (rozhodným termínem vyvěšení z hlediska řádného doručení předmětného návrhu opatření obecné povahy byl termín vyvěšení na úřední desce Krajského úřadu Olomouckého kraje – vyvěšeno dne 9. 1. 2020, sejmuto dne 26. 1. 2020). Dotčené osoby byly v návrhu opatření obecné povahy, dle § 172 odst. 1 správního řádu vyzvány, aby podávaly své připomínky a námitky s tím, že dle § 172 odst. 5 správního řádu vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, nebo i jiné osoby, jejichž oprávněné zájmy mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeny, mohli podat proti návrhu opatření obecné povahy písemné odůvodněné námitky ke krajskému úřadu ve lhůtě 30 dnů ode dne jeho zveřejnění.

Připomínky k návrhu opatření obecné povahy dle § 172 odst. 4 správního řádu:

K návrhu opatření obecné povahy (stanovení místní úpravy provozu) byly v zákonné lhůtě 30 dnů od data jeho zveřejnění na úřední desce, tedy do 24. 2. 2020, uplatněny připomínky starostou města Hranice Jiřím Kudláčkem přípisem ze dne 6. 2. 2020:

Přechod pro chodce v ulici Hranická v Hranicích IV - Drahotuších (u autobusových zastávek)

Na realizaci nového přechodu pro chodce v této lokalitě je zpracována projektová dokumentace, která byla již v roce 2010 schválena Krajským úřadem Olomouckého kraje, odborem dopravy a silničního hospodářství. Vzhledem k tomu, že vydaná povolení stavby již pozbyla platnosti, dochází v současné době k aktualizaci (přepracování) projektu přechodu dle v současné době platných norem a právních předpisů. O realizaci stavby přechodu, včetně přístupových chodníků, u autobusových zastávek je uvažováno nejpozději v roce 2021. Žádáme, aby při stanovování (rušení) příslušného dopravního značení byla v maximální možné míře zohledněna bezpečnost chodců. Domníváme se, že v případě zrušení tohoto přechodu, v jehož docházkové vzdálenosti se žádný jiný přechod nenachází, bude docházet k neorganizovanému (nebezpečnému) přecházení chodců v různých úsecích silnice.

Přechod pro chodce na Třídě Československé armády (u autobusových zastávek)

Město Hranice již uvolnilo finanční prostředky na zpracování projektu přechodu pro chodce v této lokalitě. O realizaci stavby přechodu, včetně úpravy přístupových chodníků, je uvažováno nejpozději v roce 2021. Žádáme, aby při stanovování (rušení) příslušného dopravního značení byla v maximální možné míře zohledněna bezpečnost chodců. V případě zrušení tohoto přechodu bude docházet k neorganizovanému (nebezpečnému) přecházení chodců v různých úsecích silnice.

Přechod pro chodce na Třídě Československé armády (na mostě přes Veličku)

Vzhledem k tomu, že se přechod pro chodce nachází v nepřehledném (zatáčka) úseku silnice č. I/35 místě nemáme k jeho zrušení námitek.

Přechod pro chodce na Třídě Československé armády (u křižovatky s ulicí Teplická, resp. Přísady)

Město Hranice již uvolnilo finanční prostředky na zpracování projektu přechodu pro chodce v této lokalitě. O realizaci stavby přechodu, včetně úpravy přístupových chodníků, je uvažováno nejpozději v roce 2021.

Žádáme, aby při stanovování (rušení) příslušného dopravního značení byla v maximální možné míře zohledněna bezpečnost chodců. V případě zrušení tohoto přechodu bude docházet k neorganizovanému (nebezpečnému) přecházení chodců v této lokalitě.

Dovolujeme si upozornit, že v případě zrušení přechodů v rozsahu, který stanovuje záměr specifikovaný v dopise č.j. KUOK 2807/2020 ze dne 9. 1. 2020, by na komunikaci I/35 v místě průchodu zastavěným územím (souvislá délka 2,7 km) zůstaly v provozu pouze 3 přechody pro chodce. Přičemž nejdelší úsek bez přechodu pro chodce by měřil více než 1 km. A to v situaci, kdy silnice I/35 odděluje od zbytku města obytné čtvrtě, v nichž žije cca 1500 obyvatel, kteří každodenně silnici I/35 překonávají při cestách do zaměstnání, do školy, či za službami. A další tisíce obyvatel musejí denně překonat silnici I/35 při cestách do sportovních a rekreačních areálů celoměstského významu, které silnice I/35 taktéž odděluje. Takovou situaci považujeme za velmi nevhodnou a máme za to, že přináší větší dopravní rizika, než nesoulad některých dopravních úprav (přechodů) s aktuálně platnými normami. Zejména vezmeme-li v úvahu, že tento nesoulad není zaviněn chybným řešením zmíněných přechodů, ale formálními změnami norem, které nereflakují praktický dopad konkrétních řešení každého jednotlivého přechodu vzhledem k dopravní situaci v daném místě.

Rozhodnutí o námitkách podle § 172 odst. 5 správního řádu:

Námítky nebyly pro stanovení místní úpravy zohledněny.

Odůvodnění rozhodnutí o námitkách:

Posouzení bezpečnosti silničního provozu dle zákona č. 12/1997 Sb. o bezpečnosti a plynulosti provozu na pozemních komunikacích připadá Policii ČR, která podnět k odstranění užitého dopravního značení vyznačujícího předmětné přechody pro chodce zaslala. Krajský úřad se v této záležitosti plně ztotožňuje s požadavkem Policie ČR. Jak již bylo popsáno v odůvodnění rozhodnutí, dle ustanovení § 78. odst. 2 se dopravní značky, světelné a akustické signály, dopravní zařízení a zařízení pro provozní informace smějí užívat jen v takovém rozsahu a takovým způsobem, jak to nezbytně vyžaduje bezpečnost a plynulost provozu na pozemních komunikacích nebo jiný důležitý veřejný zájem. V daném případě nebyl krajským úřadem shledán jiný veřejný zájem, který by převyšoval veřejný zájem dodržení bezpečnosti silničního provozu.

Snahou Olomouckého kraje je ve spolupráci s Policií ČR zajistit plnění Národní strategie bezpečnosti silničního provozu schválené Vládou České republiky, tedy dokumentu, který je ve věcech bezpečnosti silničního provozu nejvýše položeným veřejným zájmem.

Město Hranice minimálně od roku 2010 bezpečnost chodců na uvedených přechodech pro chodce neřeší, reakce ve formě příprav projektů přichází až nyní, po vydání návrhu na zrušení příslušných dopravních značek.

V rámci Olomouckého kraje došlo k několika dopravním nehodám s tragickými následky pro chodce, prokazatelně spojených s nevyhovujícími přechody pro chodce z bezpečnostního hlediska – posledním případem byla dopravní nehoda v obci Droždín z konce roku 2019. Dobře známým je medializovaný případ dopravní nehody na přechodu pro chodce v České Lípě, který z hlediska bezpečnosti silničního provozu rovněž nevyhovuje:

(https://www.novinky.cz/krimi/clanek/ridic-pustil-chlapce-na-prechodu-kamera-zachytila-jak-ho-druhy-sofer-objel-a-smetl-40313160?seq_no=2&source=hp&dop_ab_variant=0&dop_source_zone_name=novinky.sznhp.box&utm_source=www.seznam.cz&utm_medium=z-boxiku&utm_campaign=null) .

Krajský úřad Olomouckého kraje ve věcech zajištění bezpečnosti silničního provozu na přechodech pro chodce plně spolupracuje s Policií ČR a ztotožňuje se s jejich požadavky, proto vydává toto stanovení místní úpravy provozu.

P o u č e n í

Podle § 173 odst. 2 správního řádu proti opatření obecné povahy nelze podat opravný prostředek, lze ovšem posoudit soulad opatření obecné povahy s právními předpisy, a to v přezkumném řízení. Výslovně je toto zakotveno v § 174 odst. 2 správního řádu, přičemž podle § 174 odst. 1 správního řádu pro řízení ve věci přezkoumání opatření obecné povahy platí přiměřeně části druhé správního řádu. V souladu s § 94 odst. 1 správního řádu přezkoumávají správní orgány z moci úřední (ex officio) v přezkumném řízení pravomocná rozhodnutí (v daném případě opatření obecné povahy) v tom případě, pokud je možno důvodně pochybovat o jejich souladu s právními předpisy. Podle § 174 odst. 2 správního řádu lze usnesení o zahájení přezkumného řízení vydat do 3 let od účinnosti opatření, proto lze na základě § 174 odst. 1 správního řádu o přiměřené platnosti části druhé správního řádu dovodit, že pro zahájení přezkumného řízení ve věci opatření obecné povahy neplatí subjektivní dvouměsíční ani objektivní jednoroční lhůta stanovená v § 96 odst. 1 správního řádu. Zmeškání lhůty pro podání návrhu na zrušení tohoto opatření nelze prominout.

Opatření obecné povahy je vyvěšeno po dobu 15 dnů a nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyvěšení této veřejné vyhlášky.

Ve smyslu § 101a - 101d zákona č. 150/2002 Sb., soudní řád správní, v platném znění, je možný přezkum u soudu. Do opatření obecné povahy a jeho odůvodnění může každý nahlédnout u podepsaného správního orgánu.

Mgr. František Pěruška
zástupce vedoucího odboru

Podle § 173 odst. 1 správního řádu musí být toto opatření obecné povahy vyvěšeno po dobu 15 dnů na úřední desce **Krajského úřadu Olomouckého kraje a Městského úřadu Hranice**. Zveřejněn musí být též způsobem umožňujícím dálkový přístup.

Patnáctý den lhůty vyvěšení je dnem doručení/zveřejnění tohoto opatření obecné povahy.

Právní účinky doručení má výhradně doručení veřejnou vyhláškou prostřednictvím úřední desky Krajského úřadu Olomouckého kraje.

Záznam o zveřejnění veřejné vyhlášky:

Vyvěšeno dne:

Sejmuto dne:

Podpis a razítko orgánu, který potvrzuje vyvěšení a sejmutí veřejné vyhlášky:

Na úřední desce vyvěsí:

1. Krajský úřad Olomouckého kraje
2. Městský úřad Hranice

Obdrží:

1. Ředitelství silnic a dálnic ČR, Správa Olomouc, Wolkerova 24a, 779 11 Olomouc
2. Policie České republiky, Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje, odbor služby dopravní policie, Kosmonautů 10, 779 00 Olomouc k č.j.: KRPM-13059-1/ČJ-2014-1400DP
3. Policie České republiky, Krajské ředitelství policie Olomouckého kraje, dopravní inspektorát územního odboru Přerov
4. vlastníci nemovitostí, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy související s výkonem vlastnického práva mohou být opatřením obecné povahy přímo dotčeni a ostatní osoby, jejichž práva, povinnosti nebo zájmy mohou být opatřením obecné povahy dotčeny - *veřejnou vyhláškou vyvěšenou na úřední desce Krajského úřadu Olomouckého kraje po dobu 15 dnů*
5. Městský úřad Hranice, správce úřední desky (se žádostí o bezodkladné vyvěšení výzvy na své úřední desce na dobu nejméně 15 dnů a o zpětné zaslání potvrzeného vyvěšení po uvedenou dobu)

Na vědomí:

6. spis