

Praha dne 11. března 2020
Č. j.: MZP/2020/710/1267
Vyřizuje: Ing. Ondrová
Tel.: 267 122 486
E-mail: Barbora.Ondrova@mzp.cz

Rozdělovník

ZÁVĚR ZJIŠŤOVACÍHO ŘÍZENÍ

**podle § 10d zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů
na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů**

Identifikační údaje:

Název: „Strategický plán Společné zemědělské politiky na období 2021 – 2027“

Charakter koncepce:

Strategický plán Společné zemědělské politiky na období 2021 – 2027 (dále také „koncepce“) je hlavním nástrojem pro realizaci Společné zemědělské politiky na úrovni členských zemí EU. Definuje priority a opatření pro čerpání podpory z Evropského zemědělského záručního fondu (EZZF) a Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV) v návrhovém období. Návrh koncepce se stane předmětem dialogu s příslušnými orgány Evropské komise, na jehož základě budou stanoveny konkrétní podmínky čerpání prostředků z EZZF a EZFRV.

Účelem koncepce je stanovit podmínky pro naplňování cílů Společné zemědělské politiky v České republice s cílem dalšího zlepšení trvale udržitelného rozvoje zemědělství, potravinářství a venkovských oblastí. Obecné cíle Společné zemědělské politiky se zaměřují na ekonomickou životaschopnost, odolnost a příjmy zemědělských podniků, na lepší environmentální a klimatickou výkonnost a na silnější socioekonomickou strukturu venkovských oblastí. Kromě toho je průřezovým cílem podpora znalostí, inovací a digitalizace v zemědělství a venkovských oblastech.

Nová Společná zemědělská politika bude sledovat následující specifické cíle:

- a) podporu životaschopného zemědělského příjmu a odolnosti na celém území EU a podporu zajištění potravin,

- b) posílení tržní orientace a zvýšení konkurenceschopnosti, a to i prostřednictvím většího zaměření na výzkum, technologii a digitalizaci,
- c) zlepšení pozice zemědělců v hodnotovém řetězci,
- d) přispění ke zmírňování změny klimatu a adaptaci na tyto změny a udržitelnou energii,
- e) podporu udržitelného rozvoje a účinného řízení přírodních zdrojů, jako je voda, půda a ovzduší,
- f) přispění k ochraně biologické diverzity, posilování ekosystémových služeb a zachování přírodních stanovišť a krajiny,
- g) přilákání mladých zemědělců a usnadnění rozvoje podnikání ve venkovských oblastech,
- h) podporu zaměstnanosti, růstu, sociálního začlenění a místního rozvoje ve venkovských oblastech včetně biohospodářství a udržitelného lesnictví,
- i) zlepšování reakce zemědělství EU na společenské požadavky na potraviny a zdraví, včetně bezpečných, výživných a udržitelných potravin a dobrých životních podmínek zvířat.

K naplnění uvedených cílů koncepce navrhne příslušné intervence strukturované dle národních potřeb, jež budou identifikovány v rámci analytické části návrhu koncepce.

Strategický plán Společné zemědělské politiky na období 2021 – 2027 vytváří rámec pro podporu subjektů zemědělského a lesního hospodářství, včetně podpory specifických typů hospodaření a investic do technologií a zemědělské infrastruktury. V návrhu koncepce se však nepředpokládají žádné konkrétní investiční projekty s územním průmětem.

Koncepce je zpracována v jedné variantě, přičemž v rámci její přípravy jsou zvažována různá dílčí opatření k naplnění stanovených cílů.

Koncepce je připravována pro programové období Evropské unie 2022 – 2027 (rok 2021 je přechodným obdobím), bude projednána vládou ČR a následně předložena ke schválení Evropské komisi.

Umístění: Česká republika

Předkladatel: Ministerstvo zemědělství

Průběh zjišťovacího řízení

Zjišťovací řízení bylo zahájeno dne 10. 2. 2020 zveřejněním informace o oznámení koncepce a o tom, kdy a kde je možné do něj nahlížet (dále též „informace“), na úřední desce posledního dotčeného kraje, resp. Magistrátu hlavního města Prahy. Informace byla rovněž zveřejněna v Informačním systému SEA (https://portal.cenia.cz/eiasea/view/sea100_koncepce) pod kódem koncepce MZP265K, a zaslána dotčeným územním samosprávným celkům pro zveřejnění na úředních deskách. Informace o oznámení koncepce byla zaslána také dotčeným orgánům.

Souhrnné vypořádání připomínek:

Ministerstvo životního prostředí, odbor posuzování vlivů na životní prostředí a integrované prevence, oddělení SEA (dále také „MŽP“), obdrželo vyjádření celkem od 28 subjektů, přičemž 10 vyjádření bylo bez připomínek. Vyjádření týkající se obsahu a rozsahu posouzení (vyhodnocení) byla využita jako podklad pro vydání tohoto závěru zjišťovacího řízení. Kopie všech obdržených vyjádření budou předány předkladateli koncepce k vypořádání.

Závěr:

„Strategický plán Společné zemědělské politiky na období 2021 – 2027“ je koncepcí naplňující dikci ustanovení § 10a odst. 1 písm. a) zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, a proto bude předmětem procesu posuzování vlivů na životní prostředí.

Na podkladě oznámení koncepce a vyjádření k němu obdržených provedlo Ministerstvo životního prostředí s přihlédnutím ke kritériím uvedeným v příloze č. 8 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí zjišťovací řízení ve smyslu ustanovení § 10d výše uvedeného zákona s následujícím závěrem:

Ačkoli oznámení koncepce neobsahuje konkrétní investiční projekty, které by měly územní průmět, mohou být s naplňováním koncepce, především z pohledu ochrany evropsky významných lokalit a ptačích oblastí (dále jen „EVL“ a „PO“) a dalších hodnotných částí krajiny, spojena určitá rizika související s navrhovanými investicemi do rozvoje lesnické infrastruktury, zalesňováním zemědělské půdy, investicemi na podporu energie z obnovitelných zdrojů či s celkovým nevhodným nastavením parametrů podpory a způsobu jejího administrování tak, že by mohlo dojít k plošné aplikaci nežádoucích postupů v krajině. Z tohoto hlediska může koncepce trvale či nevratně ovlivnit životní prostředí v dotčeném území.

Vzhledem k důležitosti a zranitelnosti oblasti, která by mohla být zasažena, se jedná o koncepci, u níž některé příslušné orgány ochrany přírody svými stanovisky dle ustanovení

§ 45i odst. 1 zákona č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o ochraně přírody a krajiny“) nevyloučily významný vliv na příznivý stav předmětu ochrany nebo celistvost EVL a PO.

Na základě výše uvedeného lze uzavřít, že koncepce může mít významný vliv na životní prostředí, a proto je nezbytné provést její posouzení z hlediska vlivů na životní prostředí. Toto posouzení, resp. vyhodnocení SEA požadujeme zpracovat nejen v rámci základních zákonných požadavků daných zejména ustanovením § 2, § 10b a přílohou č. 9 k zákonu o posuzování vlivů na životní prostředí, ale také se zaměřením na níže uvedené aspekty plynoucí ze zjišťovacího řízení, zejména:

1. Vyhodnotit, zda je koncepce včetně v ní navržených cílů, opatření a aktivit v souladu se schválenými koncepčními dokumenty v oblasti ochrany přírody a krajiny na národní úrovni, např. se Státní politikou životního prostředí ČR na období 2012 – 2020, Aktualizací Státního programu ochrany přírody a krajiny ČR (2009), Strategií ochrany biologické rozmanitosti ČR 2016 – 2025 či s republikovými prioritami v oblasti ochrany přírody a krajiny stanovenými v Politice územního rozvoje ČR, ve znění aktualizace č. 1, 2 a 3.
2. Vyhodnotit soulad koncepce se schválenými celostátními koncepčními dokumenty v oblasti adaptace na změnu klimatu, např. se Strategií přizpůsobení se změně klimatu v podmínkách ČR, Národním akčním plánem adaptace na změnu klimatu a Koncepcí na ochranu před následky sucha pro území České republiky.
3. Vyhodnotit soulad koncepce se strategickými dokumenty a programy v oblasti udržitelného rozvoje, např. Strategický rámec Česká republika 2030, Strategie regionálního rozvoje ČR 2021+, Evropa 2020, Agenda 2030 apod.
4. Vyhodnotit vliv koncepce ve vztahu k obecné ochraně přírody a krajiny, zejména potenciální vlivy na významné krajinné prvky, územní systém ekologické stability (dále jen „ÚSES“), krajinný ráz či fragmentaci krajiny.
5. Vyhodnotit vlivy koncepce na zvláště chráněná území (dále jen „ZCHÚ“), tedy zda prováděním koncepce nemůže dojít k ohrožení předmětů a cílů ochrany ZCHÚ.
6. V případě identifikace možných negativních vlivů provádění koncepce na ZCHÚ a lokality soustavy NATURA 2000, na zvláště chráněné druhy rostlin a živočichů, biodiverzitu, významné krajinné prvky či ÚSES navrhnout ve vyhodnocení vlivů na životní prostředí opatření k předcházení, vyloučení, snížení či kompenzaci těchto negativních vlivů.

7. Vyhodnotit, zda a jak jsou v koncepci zohledněny zásady ochrany zemědělského půdního fondu. V souvislosti s realizací aktivit navrhovaných koncepcí posoudit možné vlivy na zemědělský půdní fond a pozemky určené k plnění funkce lesa.
8. Posoudit možné vlivy koncepce na povrchové a podzemní vody, vodní režim v krajině, citlivé a zranitelné oblasti, chráněné oblasti přirozené akumulace vod a ochranná pásma vodních zdrojů.
9. Vyhodnotit, jaký vliv má koncepce na památkovou hodnotu území chráněnou dle zákona č. 20/1987 Sb., o státní památkové péči, ve znění pozdějších předpisů a na dochované kulturní dědictví (architektonické i archeologické).
10. V případě, že by v návrhu koncepce byly uvedeny konkrétní investiční záměry, požadujeme vyhodnotit jejich dopady na životní prostředí a veřejné zdraví, včetně synergických a kumulativních vlivů, a zda a jak je zohledněn ekologický potenciál a ekologické zatížení dotčeného území a přírodní hodnoty krajiny.
11. Veškeré cíle, opatření a aktivity navrhované koncepcí je nutné vyhodnotit z hlediska jejich potenciálních vlivů na životní prostředí a veřejné zdraví. Při případném návrhu konkrétních investičních záměrů je třeba doporučit takovou lokalitu v dotčeném území, která bude vhodná pro jejich možné budoucí umístění s ohledem na limity využití území.
12. Při stanovení kritérií pro výběr projektů maximálně zohlednit ochranu přírody a krajiny a ochranu veřejného zdraví.
13. Požadavky stanovené v závěru zjišťovacího řízení a všechna vyjádření, která MŽP obdrželo v průběhu zjišťovacího řízení, je nezbytné ve vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví náležitě vypořádat a akceptovaná vyjádření zapracovat do návrhu koncepce a vyhodnocení SEA.

Jelikož některé příslušné orgány ochrany přírody svým stanoviskem dle § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny nevykloučily významný vliv na území EVL nebo PO, podléhá tato koncepce posouzení důsledků na EVL a PO dle § 45i zákona o ochraně přírody a krajiny.

Ve vyhodnocení požadujeme uvést jasný výrok, zda koncepce, popř. některá v ní blíže specifikovaná opatření, budou mít negativní vliv na území EVL nebo PO. Dále je nutné při tomto hodnocení zohlednit zejména relevantní připomínky příslušných orgánů ochrany přírody.

S ohledem na ustanovení § 10f zákona o posuzování vlivů na životní prostředí a existenci Informačního systému SEA stanovuje příslušný úřad počet vyhotovení návrhu koncepce, jejichž nedílnou součástí je vyhodnocení zpracované posuzovatelem, a to 1 ks v tištěné podobě a 1 ks v elektronické podobě na CD.

Mgr. Evžen DOLEŽAL
ředitel odboru
posuzování vlivů na životní prostředí
a integrované prevence
podepsáno elektronicky

Obdrží:

předkladatel, zpracovatel oznámení koncepce, dotčené orgány, dotčené územní samosprávné celky

Přílohy: *obdrží předkladatel*

1. Kopie vyjádření Správy Národního parku Podyjí
2. Kopie vyjádření Olomouckého kraje
3. Kopie vyjádření Ministerstva kultury
4. Kopie vyjádření Krajského úřadu Královéhradeckého kraje
5. Kopie vyjádření Správy Krkonošského národního parku
6. Kopie vyjádření Krajského úřadu Jihomoravského kraje
7. Kopie vyjádření Krajského úřadu Moravskoslezského kraje
8. Kopie vyjádření Magistrátu hlavního města Prahy
9. Kopie vyjádření Středočeského kraje
10. Kopie vyjádření Krajského úřadu Ústeckého kraje
11. Kopie vyjádření Rady Ústeckého kraje
12. Kopie vyjádření Krajského úřadu Pardubického kraje
13. Kopie vyjádření Krajského úřadu Libereckého kraje
14. Kopie vyjádření Rady Jihomoravského kraje
15. Kopie vyjádření Krajského úřadu Olomouckého kraje
16. Kopie vyjádření Libereckého kraje

Ministerstvo životního prostředí
Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10

(+420) 26712-1111
posta@mzp.cz
ISDS: 9gsaax4
www.mzp.cz

17. Kopie vyjádření Krajského úřadu Zlínského kraje
18. Kopie vyjádření Krajského úřadu Kraje Vysočina
19. Kopie vyjádření Krajského úřadu Středočeského kraje
20. Kopie vyjádření České inspekce životního prostředí
21. Kopie vyjádření Agentury ochrany přírody a krajiny ČR
22. Kopie vyjádření hlavního města Prahy
23. Kopie vyjádření odboru výkonu státní správy VII MŽP
24. Kopie vyjádření odboru obecné ochrany přírody a krajiny MŽP
25. Kopie vyjádření odboru zvláštní územní ochrany přírody a krajiny MŽP
26. Kopie vyjádření odboru druhové ochrany a implementace mezinárodních závazků MŽP
27. Kopie vyjádření odboru odpadů MŽP
28. Kopie vyjádření odboru ochrany ovzduší MŽP