



INTERNÍ SDĚLENÍ

K č.j.: KUOK 33767/2020 Sp.Zn.: KÚOK/3124/2020/ODSH-SH/131 ZE DNE: 05. 03. 2020 č.j. KUOK 36843/2020 sp.zn.: KÚOK/34365/2020/OŽPZ/7443 VYŘIZUJE: Ing. Jana Němečková ODBOR: OŽPZ/VH TEL./FAX: 585 508 405 DATUM: 01. 04. 2020	PRO: ODSH – Ing. Jiří Bartoněk NA VĚDOMÍ: Mgr. Tomáš Šrom
---	---

PŘEZKUM ZÁVAZNÉHO STANOVISKA

Krajský úřad Olomouckého kraje, Odbor životního prostředí a zemědělství (dále jen „KÚOK“), jako vodoprávní úřad věcně příslušný podle ust. § 104 odst. 2 písm. d) zákona č. 254/2001 Sb., o vodách a o změně některých zákonů (vodní zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „vodní zákon“), jako místně příslušný podle ust. § 11 zákona 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), a jako nejblíže nadřízený správní orgán podle ust. § 149 odst. 4 správního řádu a ust. § 67 odst. 1 písm. a) zákona č. 129/2000 Sb., o krajích (krajské zřízení), ve znění pozdějších předpisů, ve věci přezkoumání závazného stanoviska vodoprávního úřadu vydaného Magistrátem města Olomouce, Odborem životního prostředí, Hynaisova 34/10, 779 00 Olomouc (dále jen „MM Olomouce“) v rámci stanoviska pod č.j.: SMOL/014928/2017/OZP/OVZD/Len a sp.zn.: S-SMOL/014928/2017/OZP ze dne 08. 02. 2017, kterým byl žadateli: Zelené zahrady s.r.o., IČO: 04395867, tř. Svornosti 57/1177, 779 00 Olomouc podle ust. § 104 odst. 9 vodního zákona k akci nazvané:

„Rezidenční soubor – RD, infrastruktura v k.ú. Lazce“.

Popis akce:

Předmětem projektové dokumentace je novostavba místní účelové komunikace sloužící k dopravní obslužnosti nově vznikajícího obytného komplexu rodinných a obytných domů v lokalitě Demlovy ulice v Olomouci v k.ú. Lazce.

Dešťové vody z komunikace budou svedeny jednostranným příčným sklonem komunikace 2,5 % chodníku pro pěší 2 % a podélným sklonem po trase. Dešťové vody z parkovacích stání budou svedeny do zasakovacích objektů (součástí komunikace). Chodníky pro pěší budou odvodněny do stávajícího rostlého terénu.

Komunikace bude odvodněna přes zasakovací průleh – rýhu na severních stranách parkovišť. Pod filtrační vrstvou průlehu bude retenční žebro z kameniva 8 – 32 mm, drenážní žebro PVC (Agrosilt) s perforací bude zaústěno do studní propojující rýhu se štěrkopísky k zasakování do spodních vrstev. Ze studní budou bezpečnostní přepady do jednotné kanalizace.

Nájezd z ul. Demlova bude vyspárován do prvku liniového odvodnění, dále do samostatného průlehu severně od vjezdu se zaústěním do vsakovacích studní do podkladních šterkopísků.

sděluje, že:

Závazné stanovisko vodoprávního úřadu dle ust. § 104 odst. 9 vodního zákona vydaný MM Olomouce v rámci stanoviska pod č.j.: SMOL/014928/2017/OZP/OVZD/Len a sp.zn.: S-SMOL/014928/2017/OZP ze dne 08. 02. 2017 **nelze přezkoumat, neboť dle ust. § 4 odst. 9 stavebního zákona a ust. § 96 odst. 1 správního řádu lze usnesení o zahájení přezkumného řízení vydat nejdéle do 2 měsíců ode dne, kdy se příslušný správní orgán o důvodu zahájení přezkumného řízení dozvěděl, nejpozději však do 1 roku od ode dne vydání tohoto závazného stanoviska.**

Odůvodnění:

Krajskému úřadu Olomouckého kraje, Odboru dopravy a silničního hospodářství (dále jen „ODSH“) byla dne 09. 01. 2020 doručena k přezkoumání a rozhodnutí odvolání Ing. Pavla Jaška, bytem Na Letné 104/7, 779 00 Olomouc, Ing. Helgy Hromádkové, bytem Na Letné 203/13, 779 00 Olomouc, Ing. Dušana Kříže, bytem Klicperova 275/21, 779 00 Olomouc, Petra Janalíka, bytem Charkovská 983/3, 779 00 Olomouc, RNDr. Evžena Mayera, bytem Na Letné 535/9, 779 00 Olomouc, RNDr. Doc. Václava Bumby, CSc., bytem Demlova 453/5, 779 00 Olomouc, Petra Dreslera, bytem Klicperova 373/23, 779 00 Olomouc, Ing. Michala Pospíšila, bytem Klicperova 373/23, 779 00 Olomouc a Jiřího Stavovčíka, BA, MBA, bytem Na Kopečku 322, 588 22 Luka nad Jihlavou, podaná proti rozhodnutí Magistrátu města Olomouce, Odboru stavebního, oddělení státní správy na úseku pozemních komunikací (dále jen „speciální stavební úřad“), vyhotovenému dne 22. 10. 2019 pod č.j. SMOL/238121/2019/OS/PK/Vra a sp.zn. S-SMOL/040063/2019/OS.

Tímto rozhodnutím speciální stavební úřad, podle ust. § 115 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“), povolil pro stavebníka - Zelené zahrady s.r.o., tř. Svornosti 1177/57, 779 00 Olomouc, stavbu veřejně přístupné komunikace a stavební úpravy místní komunikace: „*Demlova - nová komunikace*“ v rozsahu stavebních objektů *SO 100.1 Vnitřní komunikace* a *SO 100.2 Rozšíření ulice Demlovky* na pozemcích parc. č. 105/60, 106/2, 106/13, 109/4, 282/1 a 289 v kat. území Lazce a obci Olomouc.

ODSH po přezkoumání výše zmíněných odvolání shledal, že odvolání RNDr. Evžena Mayera, Ing. Helgy Hromádkové, Petra Janalíka, Ing. Dušana Kříže, Ing. Pavla Jaška, Jiřího Stavovčíka, BA, MBA, Ing. Michala Pospíšila a RNDr. Doc. Václava Bumby, CSc. směřují i proti obsahu vydaného koordinovaného závazného stanoviska Magistrátu města Olomouce ze dne 8. 2. 2017 pod č.j. SMOL/014928/2017/OZP/OVZD/Len a sp.zn. S-SMOL/014928/2017/OZP, a to z hlediska chráněných zájmů vodním zákonem.

V souladu s ust. § 149 odst. 4 správního řádu směřuje-li odvolání proti obsahu závazného stanoviska, vyžádá odvolací správní orgán, zde ODSH, potvrzení nebo změnu závazného stanoviska od správního orgánu nadřízeného správnímu orgánu příslušnému k vydání závazného stanoviska, zde KÚOK. O přezkum výše uvedeného závazného stanoviska byl vodoprávní úřad KÚOK požádán interním sdělením pod č.j.: KUOK 33767/2020 a sp.zn.: KÚOK/3124/2020/ODSH-SH/75115 ze dne 05. 03. 2020.

Po prostudování předložených odvolání a napadeného závazného stanoviska MM Olomouce zjistil KÚOK následující skutečnosti:

Dne 14. 09. 2016 bylo vodoprávním úřadem MM Olomouce vydáno rozhodnutí pod č.j.: SMOL/202085/2016/OZP/VH/Pru a sp.zn.: S-SMOL/163058/2016/OZP, kterým udělil stavebníkovi: Zelené zahrady s.r.o., IČO: 04395867, tř. Svornosti 1177/57, 779 00 Olomouc 9, souhlas dle ust. § 17 odst. 1 písm. c) vodního zákona se stavbou: „Rezidenční soubor – rodinné domy, infrastruktura v k.ú. Lazce“, na pozemcích parc.č 105/64, 105/75, 106/2, 109/15, 109/16, 109/17, 273, 282 a 289, k.ú. 710598I Lazce, obec 500496I Olomouc, Olomoucký kraj, HGR 2220I Hornomoravský úval – severní část, č.h.p. 4-10-03-1140-0-10IMlýnský potok, orientační určení polohy (souřadnice X; Y: 1 120 435, 546 322). Stavba se nachází v záplavovém území významného vodního toku Morava, které bylo stanoveno Krajským úřadem Olomouckého kraje dne 17. 09. 2004 pod č.j.: KUOK/6388/04/OŽPZ/339.

Toto rozhodnutí bylo jedním z podkladů pro vydání územního rozhodnutí č. 148/2016 Magistrátu města Olomouce, Odboru stavebního, oddělení územně správního pod č.j.: SMOL/248843/2016/OS/US/Zb a sp.zn.: S-SMOL/104857/2016/OS ze dne 19. 12. 2016, kterým bylo rozhodnutí o umístění stavby a vydání územního rozhodnutí o změně využití území pro výše uvedenou stavbu.

Dne 08. 02. 2017 vydal MM Olomouce, Odbor životního prostředí přezkoumávané stanovisko (pod č.j.: SMOL/014928/2017/OZP/OVZD/Len a sp.zn.: S-SMOL/014928/2017/OZP).

A dále vydal vodoprávní úřad MM Olomouce dne 10. 01. 2019 pod č.j.: SMOL/009277/2019/OZP/VH/Koz a sp.zn.: S-SMOL/299279/2018/OZP sdělení nazvané: „Posouzení žádosti o vydání závazného stanoviska“ ve věci nazvané: „Demlova – nová komunikace – změny v projektové dokumentaci pro stavební povolení“. V přípisu je uveden popis změn v projektové dokumentaci pro stavební povolení z hlediska vodního hospodářství, cituji:

„SO 100.1. Vnitřní komunikace

- *liniové odvodnění – žlab s mříží zachycující vodu z účelové komunikace, který navazuje na zvýšený práh, byl posunutý, aby nezasahoval do již vybudované kanalizační šachty.*

SO 100.2 Rozšíření ulice Demlovy

- *na ul. Demlově byla doplněna 1 uliční vpust', aby vpustě kapacitně vyhovovaly pro odvedení vody z rozšířené vozovky.*

Popis záměru z hlediska zájmů vodního hospodářství:

Stavební práce budou prováděny na pozemcích parc. č. 282/1, 109/4, 106/2, 289, 106/13 a 105/60 v k.ú. Lazce, obec Olomouc, Olomoucký kraj, HGR 2220, č. hydrologického pořadí 4-10-03-1140-0-30, v záplavovém území řeky Moravy, stanovené Krajským úřadem Olomouckého kraje, odborem životního prostředí a zemědělství pod č.j.: KUOK/6388/0/OŽPZ/339 ze dne 19. 9. 2004.

Ke stavbě byl vydán souhlas dle ustanovení § 17 odst. 1 písm. c) vodního zákona pod č.j.: SMOL/202085/2016/OZP/VH/Pru ze dne 14. 9. 2016.

K projektové dokumentaci pro stavební povolení bylo vydání závazné stanovisko pod č.j.: SMOL/014928/2017/OZP/OVZD/Len ze dne 8. 2. 2017.“ konec citace. Z tohoto sdělení vyplývá, že vodoprávní úřad MM Olomouce dospěl k závěru, že změnami v projektové dokumentaci pro stavební povolení výše uvedeného stavebního záměru nemohou být dotčeny zájmy chráněné vodním zákonem, a proto s odkazem na ust. § 104 odst. 9 vodního

zákona závazné stanovisko nevydal. K výše uvedené akci zůstalo i nadále v platnosti závazné stanovisko vodoprávního úřadu pod č.j.: SMOL/014928/2017/OZP/OVZD/Len ze dne 8. 02. 2017.

Dle ust. § 17 odst. 1 písm. c) vodního zákona je třeba souhlasu vodoprávního úřadu ke stavbám, zařízením nebo činnostem, k nimž není třeba povolení podle vodního zákona, které však mohou ovlivnit vodní poměry; konkrétně c) ke stavbám, k těžbě nerostů nebo k terénním úpravám v záplavových územích (ust. § 67 vodního zákona tím není dotčeno).

Povaha souhlasu z hlediska formy záleží vždy na (event.) navazujícím úkonu jiného správního orgánu. Může se tak jednat o závazné stanovisko či rozhodnutí. Následuje-li po vydání souhlasu např. stavebně-povolovací řízení obecného stavebního úřadu, platí, že vodoprávní úřad vydá k podané žádosti o souhlas formou závazného stanoviska dle ust. § 149 správního řádu, jehož obsah je potom pro správní orgán vedoucí navazující správní řízení závazný.

KÚOK posuzuje obsah závazného stanoviska MM Olomouce z pozice instančně vyššího orgánu, jde tak o vztah nadřízenosti a podřízenosti mezi KÚOK a MM Olomouce. Na základě toho tedy KÚOK závazné stanovisko MM Olomouce může buď potvrdit, nebo změnit, přičemž z formálního hlediska je tento úkon úkonem podle části čtvrté správního řádu, stejně jako přezkoumávané závazné stanovisko.

Správní řád nepředpokládá, že by nadřízený správní orgán závazné stanovisko vydané jemu podřízeným orgánem bez náhrady odstranil (zrušil), neboť pak by nebyla splněna podmínka vydání rozhodnutí v dohodě či se souhlasem dotčeného správního orgánu, tedy na základě závazného stanoviska. Při zvažování toho, zda závazné stanovisko potvrdit nebo změnit, posuzuje nadřízený správní orgán obsah závazného stanoviska jak z hlediska jeho zákonnosti, zde, tedy z hlediska jeho souladu se základními zásadami činnosti správních orgánů (ust. § 2 - § 8 správního řádu), tak z hlediska jeho věcné správnosti, tedy z hlediska toho, zda závazné stanovisko mělo být s ohledem na veřejné zájmy, které má příslušný dotčený správní orgán chránit, vydáno v té podobě, v jaké bylo vydáno.

K závaznému stanovisku MM Olomouce dle ust. § 104 odst. 9 vodního zákona, pod č.j.: SMOL/014928/2017/OZP/OVZD/Len a sp.zn.: S-SMOL/014928/2017/OZP ze dne 08. 02. 2017 KÚOK uvádí, že ve správních řízeních vedených podle zákona o ochraně přírody a krajiny, horního zákona a zákona o hornické činnosti, výbušninách a o státní báňské správě a dále při postupu podle stavebního zákona při umisťování, povolování, užívání a odstraňování staveb lze vydat rozhodnutí nebo učinit jiný úkon jen na základě závazného stanoviska vodoprávního úřadu, pokud mohou být dotčeny zájmy podle vodního zákona. Závazné stanovisko podle tohoto ustanovení se vydává jen tehdy, pokud se neuděluje souhlas dle ust. § 17. Vodoprávní úřad je vázán svým předchozím závazným stanoviskem. Navazující závazná stanoviska mohou vodoprávní úřady v téže věci uplatňovat pouze na základě nově zjištěných a doložených skutečností, které nemohly být uplatněny dříve a kterými se podstatně změnily podmínky, za kterých bylo původní závazné stanovisko vydáno, nebo skutečností vyplývajících z větší podrobnosti pořízení dokumentace nebo podkladů pro rozhodnutí nebo jiný úkon správního orgánu při úkonech podle věty první, jinak se k nim nepřihlíží.

Po prostudování výše uvedených odvolání a napadeného závazného stanoviska musí KÚOK konstatovat, že závazné stanovisko vodoprávního úřadu dle ust. § 104 odst. 9 vodního zákona vydané MM Olomouce v rámci stanoviska pod č.j.: SMOL/014928/2017/OZP/OVZD/Len a sp.zn.: S-SMOL/014928/2017/OZP ze dne 08. 02. 2017 nelze přezkoumat, neboť dle ust. § 4 odst. 9 stavebního zákona a ust. § 96

odst. 1 správního řádu lze usnesení o zahájení přezkumného řízení vydat nejdéle do 2 měsíců ode dne, kdy se příslušný správní orgán o důvodu zahájení přezkumného řízení dozvěděl, nejpozději však do 1 roku od ode dne vydání tohoto závazného stanoviska.

Pro úplnost KÚOK dodává, že, všechna podaná odvolání se ve své podstatě shodují. Námitky, které se týkají problematiky vodního hospodářství, čili problematiky, ke které je kompetentní se vyjádřit vodoprávní úřad KÚOK, lze shrnout následovně:

- odvolatelé nesouhlasí se sdělením vodoprávního úřadu MM Olomouc pod č.j.: SMOL/009277/2019/OZP/VH/Koz ze dne 10. 01. 2019, neboť dle odvolatelů je zřejmé, že vodoprávním úřad se záměrem (přidání jedné dešťové vpusti a její připojením přímo do stávající dešťové kanalizace) buď věcně nezabýval, nebo s tímto řešením přímo souhlasil, ačkoli dle odvolatelů je v rozporu s Koncepcí vodního hospodářství jako územně plánovacího podkladu a i v rozporu se zákonnými předpisy.

V souladu s ust. § 156 odst. 1 správního řádu jestliže vyjádření, osvědčení nebo sdělení správního orgánu trpí vadami, které lze opravit, aniž tím bude způsobena újma některé z dotčených osob, správní orgán opraví usnesením, které se pouze poznamenává do spisu. Dle ust. § 156 odst. 2 správního řádu vyjádření, osvědčení nebo sdělení, které je v rozporu s právními předpisy a které nelze opravit podle odst. 1, zruší usnesením správní orgán, který je vydal nebo učinil, a to s účinky ode dne, kdy bylo zrušované vyjádření nebo osvědčení vydáno anebo sdělení učiněno, nestanoví-li zákon jiný postup; takovéto usnesení lze vydat po dobu, po kterou trvají účinky vyjádření, osvědčení nebo sdělení. Na tento postup se přiměřeně použijí ust. hlavy IX části druhé správního řádu o přezkumném řízení.

Z výše uvedeného tedy jednoznačně vyplývá, že vodoprávní úřad KÚOK není oprávněn sdělení vodoprávního úřadu MM Olomouc pod č.j.: SMOL/009277/2019/OZP/VH/Koz ze dne 10. 01. 2019 zrušit.

Po prostudování všech relevantních podkladů však KÚOK konstatuje, že dle jeho názoru, změnou v projektové dokumentaci, konkrétně posunutím liniového odvodnění tak, aby nezasahovalo do již vybudované komunikace a doplnění jedné dešťové vpusti, aby vpusti kapacitně vyhovovaly pro odvedení povrchových vod z rozšířené vozovky, nedojde ke změně způsobu odvádění dešťových vod od původní projektové dokumentace a nedojde tak k dotčení zájmů hájených vodním zákonem.

Vladimíra Kresáč Kubišová

vedoucí oddělení vodního hospodářství
Odboru životního prostředí a zemědělství
Krajského úřadu Olomouckého kraje

Rozdělovník:

1. KÚOK, ODSH – zde.
2. KÚOK, OŽPZ, odd. VH – zde.